



26th APDR CONGRESS

Evidence-based territorial policymaking:
Formulation, implementation
and evaluation of policy

Proceedings

ISBN 978-989-8780-07-2



universidade de aveiro
unidade de investigação em governança,
competitividade e políticas públicas



Welcome to the 26th APDR Congress, July 4-5, 2019, Aveiro
APDR and the Local Organising Committee wish you a pleasant and inspiring participation!

Table of Contents

TABLE OF CONTENTS.....	1
PROGRAMME OVERVIEW	2
OVERVIEW PARALLEL SESSIONS	3
THEMES	4
Umbrella Theme.....	4
General Themes.....	4
Special Sessions' Themes	5
COMMITTEES.....	6
ORGANIZATION	6
CONGRESS VENUE	7
How to arrive at the University of Aveiro.....	7
DAY BY DAY PROGRAMME.....	8
Wednesday, 3 July 2019	9
Thursday, 4 July 2019	10
Friday, 5 July 2019.....	18
ABSTRACTS AND PAPERS.....	24
Parallel Sessions (1).....	25
Parallel Sessions (2).....	98
Parallel Sessions (3).....	416
Parallel Sessions (4).....	748
Parallel Sessions (5).....	966

Programme Overview

Wednesday, 3 July	Thursday, 4 July	Friday, 5 July
	Registration desk [09:00-16:00 Hall Building 23]	Registration desk [08:30-13:00 Hall Building 23]
WORKSHOPS (For Masters and PhD Students) Worshop 1 - Introdução à Estatística com recurso ao SPSS (in PT) [10:00-17:30 Room 10.3.6] Worshop 2 - Spatial Analysis Using Stata (in EN) [10:00-17:30 Room 10.3.14]	WELCOME COFFEE with "Ovos Moles" [09:30-10:00 Hall Building 23]	Parallel Sessions (4) [09:00-10:30]
	Formal Opening [10:00-10:30 Room 23.1.7]	COFFEE-BREAK [10:30-11:00]
	Plenary Session I (PT Session) <i>Os 29 anos da Ciência Regional em Portugal</i> Chair: Francisco Carballo Cruz Speakers: Artur da Rosa Pires, António Figueiredo and João Lourenço Marques [10:30-12:00 Room 23.1.7]	Plenary Session II (EN Session) <i>Data Science for Regional Science: Opportunities and challenges</i> Chair: Arnab Bhattacharjee Speakers: Elisabete Silva and Taps Maiti [11:00-12:30 Room 23.1.7]
	Parallel Sessions (1) [12:00-13:00]	LUNCH [12:30-14:00 Hall Building 23]
	LUNCH [13:00-14:30 Hall Building 23]	APDR General Assembly [13:00-14:00 Room 23.1.7]
	Parallel Sessions (2) [14:30-16:00]	Parallel Sessions (5) [14:00-15:30]
	COFFEE-BREAK [16:00-16:30 Hall Building 23]	COFFEE-BREAK [15:30-16:00 Hall Building 23]
	Parallel Sessions (3) [16:30 - 18:00]	Round Table - Policy Forum (PT Session) Chair: Filipe Teles Duarte Rodrigues, Fernanda do Carmo, Ana Abrunhosa, António Almeida Henriques [16:00 - 18:00 Room 23.1.7]
	Session organized in partnership with the AD&C <i>Evaluation of Cohesion Policy: Evolution and Challenges</i> Chair: Carla Leal Speakers: Terry Ward, Sérgio Barroso [18:00-18:45 Room 23.1.7]	Closing Session Eduardo Anselmo Castro - Vice-Reitor da Universidade de Aveiro Maria do Céu Albuquerque - Secretária de Estado do Desenvolvimento Regional [18:00-18:30 Room 23.1.7]
	OFFICIAL DINNER [20:00 - 22:30 Hotel Mélia Ria - Aveiro]	

Overview Parallel Sessions

Thursday, 4 July												
	Building 23							Building 10				
Room	1.7	3.4	3.5	3.9	3.10	3.14	3.15	2.3	2.4	2.5	2.6	2.7
Parallel Sessions (1) 12:00-13:00	SS08	SS09.B	SS11	SS17	SS26	SS25	SS12.A					
Parallel Sessions (2) 14:30-16:00		RS02	SS24	RS27	RS22.B	SS18	RS09.A	SS10	RS20.D	SS01	SS09.A	RS20.A
Parallel Sessions (3) 16:30-18:00		RS03 & RS04	RS09.B	RS12	RS16.A	SS21	SS22	SS23.B	RS20.C	RS20.B	SS06	RS21

Friday, 5 July										
	Building 23							Building 10		
Room	1.7	3.4	3.5	3.9	3.10	3.14	3.15	1.7	2.7	2.8
Parallel Sessions (4) 09:00-10:30		RS05	RS09.C	SS05	RS13.A	RS17.A	RS19	SS23.C	SS02	RS09.D
Parallel Sessions (5) 14:00-15:30	SS23.A	SS12.B	RS15	RS16.B	RS17.B	RS22.A	RS23	SS16	SS03 & SS04	RS13.B

Themes

Umbrella Theme

“Evidence-based territorial policymaking: formulation, implementation and evaluation of policy”

The 26th APDR Congress will be held at the University of Aveiro, which hosted its first edition in 1990. This congress will allow a debate on the needs and challenges of territorializing public policies and on the role of (big) data, information and technologies in planning and regional development.

The lack of the territorial dimension in the formulation and implementation of sectoral policies, currently, coexists with efforts to implement decentralized policies. In this context, the development and evaluation of public policies faces an increasing number of challenges, not only because of the multidimensional nature of the problems, but also because of the unpredictability of factors and the way in which they interact. This justifies the need to involve a diversity of actors and knowledge and the use of information to better inform and support decision-making.

The ability to integrate and articulate technical and political criteria with motivational and preferential criteria of policy takers are necessary and required conditions to make collective decisions policy effective, efficient and sustainable. Additionally, new (big) data, continuously generated by information and communication technologies, justifies a major research effort to identify innovative and integrated methodologies for better using this type of input in the definition of regional and urban development policy, adapting them to specific territorial contexts.

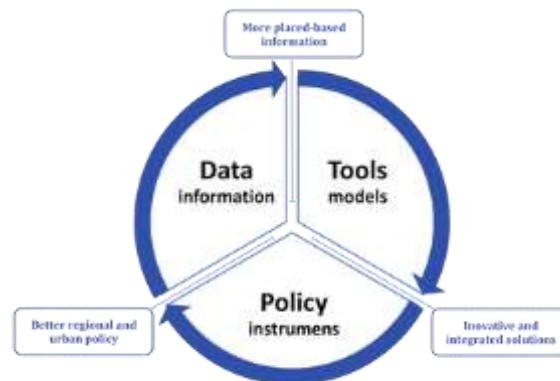
Thus, the 26th APDR Congress emphasizes the interactions between three dimensions: i) data and information; ii) tools and models; iii) policies and instruments.

i) More and better territorial information: in the context of the definition of regional development policies, discuss the big data and the existence of limitations in its use and availability and reflect on the use of small samples and adaptive models to support decision-making;

ii) Better Methodologies (Innovative and Integrated): assess how information and communication technologies (ICT) can be used to meet the needs and expectations of populations and foster regional development dynamics;

iii) More effective regional development policies: identify the needs and challenges posed by policy makers, institutions and enterprises, as well as society in general, for the qualification of the territories and improvement of people's living conditions.

The program includes: plenary sessions, round tables, workshops, intensive courses, oriented sessions for master and PhD students, case study sessions, policy forum and parallel sessions (both regular sessions, proposed by the organization - see the list below) and special sessions, proposed by participants.



General Themes

RS01 - (Big) Data for regional science
RS02 - Agglomeration, clustering, and networking
RS03 - Climate change mitigation and adaptation
RS04 - Decision Support Systems
RS05 - Education and health
RS06 - Energy and environmental economics
RS07 - Financing of economic growth
RS08 - Geographic Information Systems and location modelling
RS09 - Governance and public policy
RS10 - Housing, rehabilitation and real estate
RS11 - Information and communication technology in regional sciences
RS12 - Infrastructure, transportation and accessibility
RS13 - Innovation, entrepreneurship and regional development
RS14 - Low density regions and development

RS15 - Models and methods in regional science
RS16 - Natural environment, resources and rural development
RS17 - Population, migration and labour markets
RS18 - Qualitative analysis in regional science
RS19 - Quality of life, wellbeing and happiness
RS20 - Regional and local development policies
RS21 - Regional resilience and crisis
RS22 - Services, tourism and culture
RS23 - Social innovation, integration, poverty and exclusion
RS24 - Spatial econometrics
RS25 - Sports and regional development
RS26 - Systems and General Interest Services: education, health
RS27 - Territorial Cohesion and asymmetries
RS28 - Theory in regional science

Special Sessions' Themes

SS01 | Portugal Post-2020: The Construction of Expectations – Challenges to the Territorialisation of Public Policies

João Abreu de Faria Bilhim (Chair) and Ricardo Cunha Dias

SS02 | Children as City Experts. Contributions for Social Theory and Urban Planning

Paulo Castro Seixas (Chair) and Eunice Castro Seixas

SS03 | Planning for better territorial innovation policies in Less Developed Regions in Europe

Filipe Teles (Chair), Carlos Rodrigues and Sara Moreno Pires

SS04 | Selling 'rural food' in urban contexts: a way of establishing and reinforcing new rural-urban connections?

Elisabete Figueiredo (Chair), Mónica Truninger, Celeste Eusébio and Carlos Rodrigues

SS05 | Envolvimento regional das instituições de ensino superior: todas diferentes, todas iguais?

Ana Paula Bastos, Cassio Rolim, Conceição Rego (Chair) and Mauricio Serra

SS06 | Role and effects of the Entrepreneurial University in regional development

Ana Dias Daniel (Chair)

SS07 | Choreographies of Power in Metropolitan Territories

Jorge Gonçalves (Chair) and Beatriz Condessa

SS08 | Fostering innovation on sea economy development

Sónia Ribeiro (Chair)

SS09 | Modeling and Planning Solutions for territorial policymaking

Rui Pedro Julião (chair), Teresa Santos, Sara Encarnação and Ricardo Nogueira Mendes

SS10 | Geoparques Mundiais da UNESCO: estratégias de desenvolvimento territorial para o Séc. XXI

Artur A. Sá (Chair)

SS11 | Water-wise Spatial Planning. Challenges for Regions

Teresa Fidélis (Chair) and Andreia Cardoso

SS12 | Políticas de Saúde e Ordenamento do Território

Gonçalo Santinha (Chair) and Carlos Gonçalves

SS13 | Trajectories and life cycles: transition(s) to/in ageing

Cristina Sousa Gomes (Chair)

SS14 | Integração, Coordenação e Geotecnologia como Instrumentos de Elaboração, Execução e Gestão de Políticas Públicas de Redução de Riscos de Desastres Hídricos nos Territórios

Alessandro Carvalho Miola and Mário Jaime Gomes de Lima (Chair)

SS15 | Política governamental, desenvolvimento regional e dinâmica socioeconômica contemporânea
Itaã de J. Santos Pastor (Chair), Emmanuel de Almeida Farias Júnior and Benjamin Mesquita

SS16 | Tourism and creative cities

Laurentina Vareiro (Chair), Raquel Mendes and Bruno Sousa

SS17 | O design como agente para o desenvolvimento territorial e a territorialização

Jorge Brandão Pereira (Chair) and Paula Tavaves

SS18 | Digital Economy and Digital Talent: challenges in the alignment of technologies and regional capabilities

Marta Ferreira Dias (Chair), Marlene Amorim, Mara Madaleno and Andreia Vitória

SS19 | Data Sourcing and Citizen Participation: plugging territorial development with individual data and engagement

Marlene Amorim (Chair), Raquel Castro Madureira, Miguel Oliveira and Margarida Lucas

SS20 | RIE - Regional Innovation Ecosystems – Policies and Implementation Strategies

David N. Resende (Chair)

SS21 | Energy and Environmental data analysis: indicators and implications

Marta Ferreira Dias (Chair) and Mara Madaleno

SS22 | Cultural and creative tourism in urban and rural territories and community roles

Paula Remoaldo (Chair) and José Cadima Ribeiro

SS23 | Innovation, innovation policy and rural development

Artur Rosa Pires (Chair), Bernadete de Lourdes Bittencourt, Carlo Castellaneli, Fábio Alencar Lima, Michelle Lins de Moraes, Patrice dos Santos and Rui Lopes

SS24 | Data and tools for advanced territorial analysis

Paulo Batista (Chair) and João Lourenço Marques

SS25 | Decision support systems (DSS) to model urban transformation

Jan Wolf (Chair), Carlos Gonçalves and Monique Borges

SS26 | Placed-based knowledge sharing models and tools towards a more sustainable tourism destination

Maria do Rosário Borges (Chair), Jaime Serra, Joana Lima and Noemi Marujo

Committees

Scientific Committee

Alcino Couto (U Beira Interior)
Anabela Botelho (U Aveiro)
Artur da Rosa Pires (U Aveiro)
Carlos Gonçalves (U Aveiro)
Carlos Rodrigues (U Aveiro)
Delfim Torres (U Aveiro)
Eduarda Marques da Costa (IGOT/UL)
Filipe Teles (U Aveiro)
Francisco Carballo-Cruz (U Minho)
Helena Alves (U Beira Interior)
Hugo Pinto (U Coimbra)
Isabel Pereira (U Aveiro)
Iva Pires (FCSH-UNL)
João Carlos Cerejeira (U Minho)
João Ferrão (ICS-U Lisboa)
João Leitão (U Beira Interior)
João Lourenço Marques (U Aveiro)
Jorge Silva (U Beira Interior)
José Afonso Teixeira (FCSH-UNL, CICS.Nova)
José Alberto Rio Fernandes (U Porto)
José Cadima Ribeiro (U Minho)
José Silva Costa (U Porto)
Luísa Carvalho (IP Setúbal)
Manuel Scotto (IST)
Mara Madaleno (U Aveiro)
Maria da Conceição Rego (U Évora)
Maria Eduarda Silva (FEP)
Mário Rui Silva (U Porto)
Marta Ferreira Dias (U Aveiro)

Miguel Padeiro (U Coimbra)
Natália Barbosa (U Minho)
Patrícia Melo (ISEG)
Paula Cristina Remoaldo (U Minho)
Paulo Conceição (U Porto)
Paulo Morgado (IGOT/UL)
Paulo Neto (U Évora)
Pedro Macedo (U Aveiro)
Pedro Nogueira Ramos (U Coimbra)
Rui Nuno Baleiras (U Minho)
Rui Pedro Julião (FCSH-UNL)
Sara Moreno Pires (U Aveiro)
Tiago Freire (Xi'an JiaoTong-Liverpool University)
Tomaz Ponce Dentinho (U Açores)

Organizing Committee

Carlos Gonçalves (U Aveiro – DCSPT)
João Lourenço Marques (U Aveiro – DCSPT)
Mara Madaleno (U Aveiro – DEGEIT)
Paulo Batista (U Aveiro – DCSPT)
Pedro Macedo (U Aveiro – DMAT)
Sara Moreno Pires (U Aveiro – DCSPT)

Staff

Elisabete Martins (APDR)

Organization



Iniciativa enquadrada no
projeto DRVIT-UP (POCI-01
-0145 - FEDER -031905)



Congress Venue

University of Aveiro

Campus Universitário de Santiago

3810-193 Aveiro

Buildings:

Main building of the conference: 23 - Complexo Pedagógico, Científico e Tecnológico / Pedagogic, Cientific and Technology Building

Other buildings:

10 – DEGEIT - Economics, Management, Industrial Engineering and Tourism



How to arrive at the University of Aveiro

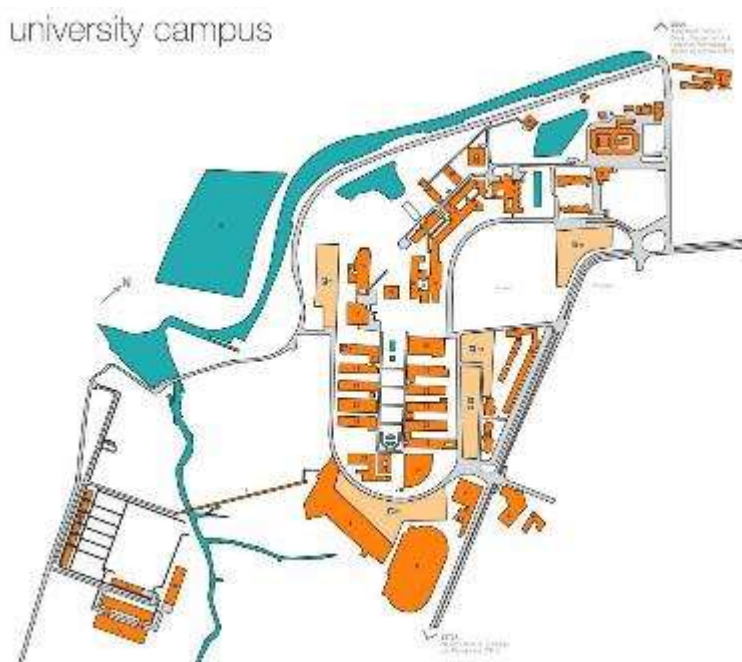
To reach the University Campus

Aveiro railway station is located at about 20 minutes walking distance or 5 minutes taxi ride from the University Campus. To reach the Campus, you can also use the bus (green line) which departs at regular intervals from outside the railway station.

By road

From the north using the A1 motorway or from the east using the A25. Take the A1 motorway headed to Lisbon. Exit the A1 in the direction of Aveiro and take the A25. There are two exits to the city from the A25, first "Aveiro-Norte" and some kilometers further on, the "Aveiro" exit. This second exit is the best for reaching the University of Aveiro.

From the south using the A1 motorway. Take the A1 motorway in the direction of Porto. Exit the motorway at "Aveiro-Sul/Águeda" (exit 15) and follow the EN235 road directly to the University Campus. From the south, using the A8 and A17 motorways. Exit the motorway at "Aveiro-Sul" and follow the EN235 road directly to the University campus.



Day by day programme

The presenting authors are marked in bold

Wednesday, 3 July 2019

10:00-17:30 | Workshop 1 | *Introdução à Estatística com recurso ao SPSS* (in PT)

Formadores: Pedro Macedo, Mara Madaleno e João Lourenço Marques (Universidade de Aveiro)

Local: Universidade de Aveiro (sala 10.3.6)

Descrição: A estatística desempenha, indubitavelmente, um papel crucial em todas as áreas de atividade humana. Com efeito, a Harvard Business Review considerou *data scientist* como a profissão *sexy* do século XXI e, comumente, esta é indicada como uma das mais ambicionadas pelas empresas. Neste *workshop* discutir-se-ão conceitos e procedimentos fundamentais em qualquer análise estatística. Estatística descritiva, amostragem, intervalos de confiança e testes de hipóteses serão os tópicos abordados, sempre suportados com ilustrações e sua implementação em SPSS (Statistical Package for the Social Sciences).

Tópicos

Estatística Descritiva: Caracterização de variáveis; Cálculo de características numéricas; Elaboração de gráficos

Amostragem: Recenseamento vs. estudo por amostragem; Técnicas de amostragem; Implementação de estudos por amostragem

Estimação e testes de hipóteses: Estimação pontual; Intervalos de confiança (método da variável fulcral); Testes de ajustamento; Testes de hipóteses (problemas paramétricos)

Referências

Hall, A., Neves, C. e Pereira, A. (2011). Grande Maratona de Estatística no SPSS. Escolar Editora.

Coelho, P. S., Pereira, L. N., Pinheiro, J. A. e Xufre, P. (2017). As Sondagens: Princípios, Metodologias e Aplicações. Escolar Editora.

Pestana, M. H. and J. N. Gageiro (2003). Análise de dados para ciências sociais: a complementaridade do SPSS. Edições Silabo.

10:00-17:30 | Workshop 2 | *Spatial Analysis Using Stata* (in EN)

Instructor: João Cerejeira (Universidade do Minho)

Location: University of Aveiro (Room: 10.3.14)

Description: Exploratory spatial data analysis (ESDA) refers to a set of techniques designed to find pattern, detect anomalies, or test hypotheses and theories, based on spatial data. Combining ESDA with econometrics, spatial econometrics is a subfield of econometrics that deals with spatial interaction (spatial autocorrelation) and spatial structure (spatial heterogeneity) in regression models for cross-sectional and panel. Such a focus on location and spatial interaction has recently gained a more central place not only in applied but also in theoretical econometrics namely in specialized fields such as regional science, urban, and real estate economics and economic geography. Recently, Stata added a new suite of commands for estimating and interpreting the parameters of spatial autoregressive models. This workshop provides an introduction to spatial autoregressive models and to these new commands, starting from the download of an appropriate shapefile from the web to the estimation of a spatial regression with different types of spatial lag terms.

Topics

1. Finding and preparing data

1.1 Thematic maps

1.2 Finding a shapefile

1.3 Creating the Stata-format shapefile

1.4 Merge the translated with our existing data

2. Analyze the merged data.

2.1 Exploratory Spatial Data Analysis (ESDA): the spatial weight matrix (W) and spatial autocorrelation

2.2 Testing whether ordinary regression is adequate - The Moran test

2.3 Models with a spatial lag of independent variables

2.4 Models with a spatial lag of the dependent variable

2.5 Models with spatially autoregressive errors

3. Practical example from start to finish

References

Anselin, L. (2001). Spatial econometrics. A companion to theoretical econometrics, 310330.

Arbia, G. (2016). Spatial econometrics: A broad view. Foundations and Trends® in Econometrics, 8(3-4), 145-265.

LeSage, J. P. (2014). What regional scientists need to know about spatial econometrics. Available at SSRN 2420725.

StataCorp. 2017. Stata spatial autoregressive models – Reference manual. Stata: Release 15. Statistical Software. College Station, TX: StataCorp LLC.

Thursday, 4 July 2019

09:30-10:00 | WELCOME COFFEE WITH "OVOS MOLES"

10:00-10:30 | Formal Opening (Welcome Session) [ROOM 23.1.7]

Paulo Jorge Ferreira, Reitor da Universidade de Aveiro

Francisco Carballo Cruz, Presidente da APDR

Anabela Botelho, Diretora do GOVCOOP

João Lourenço Marques, Presidente da Organização Local, Universidade de Aveiro

10:30-12:00 | Plenary Session I [PT Session] [ROOM 23.1.7]

Os 29 anos da Ciência Regional em Portugal

Chair: Francisco Carballo-Cruz, Universidade do Minho



António Figueiredo
FEP e Quaternaire



Artur da Rosa Pires
Universidade de Aveiro



João Lourenço Marques
Universidade de Aveiro

12:00-13:00 | Parallel Sessions (1)

SS08: Fostering innovation on sea economy development

Chair: Sónia Ribeiro Crisógono

Location: Room: 23.1.7

1212 The Sustainable Management of the Continental Shelf - The Azores Perspective. **[NOT PRESENTED]**

Ana Azevedo

1167 Inovação costeira e marinha. **[NOT PRESENTED]**

Teresa Gamito

1122 Centros de Mar em Portugal - casos de estudo. **[NOT PRESENTED]**

Sónia Ribeiro Crisógono

SS09.B: Modeling and Planning Solutions for territorial policymaking

Chair: Rui Pedro Julião

Location: Room: 23.3.4

1192 Teoria de Jogos Evolutiva e Cooperação - potencialidades para Planeamento e Ordenamento do Território.

Sara Encarnação, Fernando P. Santos, Francisco C. Santos, Juval Portugali, Jorge M Pacheco, Margarida Pereira

1043 A Tragédia dos Passes de 40.

Tomaz Dentinho

1287 Estruturação do Balanço Energético à Escala do Município: Um Caso De Estudo.

Francesca Poggi, Ana Firmino, Miguel Amado

SS11: Water-wise Spatial Planning. Challenges for Regions

Chair: Carla Rodrigues

Location: Room: 23.3.5

1117 Water Framework Directive and the Transition into a Water Circular Economy - An Analysis to Explore Such Articulation.

Ana Miranda, Teresa Fidélis, Filipe Teles

1158 Analysis of water-related rules in Municipal Master Plans around the Ria de Aveiro - assessing the prospects for water-wise territories.

Carla Rodrigues, Teresa Fidélis

- 1169 Water-wise planning for Circular Economy. The Guadiana River Basin District Case study.
Andreia Cardoso, **Ana Miranda**, Teresa Fidélis, Peter Roebeling

SS17: O design como agente para o desenvolvimento territorial e a territorialização

Chair: Jorge Brandão Pereira

Location: Room 23.3.9

- 1305 O Projeto "Design, Empresas E Inovação" E A Proposta De Ação No Território Do Cávado.
Jorge Brandão Pereira, Manuel Albino, Paula Tavares, Pedro Mota Teixeira, Demétrio Matos
- 1132 Território, Design e Sustentabilidade num contexto de País em Desenvolvimento.
Júlio Londrim, Jorge Ribeiro, Pedro Santos
- 1113 A Cidade Troca de Pele: contributos do design para a longevidade do património da azulejaria na cidade do Porto
Heitor Alvelos, Abhishek Chatterjee
- 1304 A Estratégia do Design com Foco no Lugar e Território.
Jorge Brandão Pereira, Vítor Quelhas

SS26: Placed-based knowledge sharing models and tools towards a more sustainable tourism destination

Chair: Maria do Rosário Borges

Location: Room 23.3.10

- 1110 Priorización de las políticas públicas de turismo de un destino a partir de la identificación de sus ventajas y desventajas competitivas: el caso de Extremadura
Luis Murillo González, **Marcelino Rivero**, Juan Rengifo- Gallego
- 1211 Strengthening Capacities of Destination Communities.
Rogelio Jr Flores, Carlos Costa
- 1259 Alentejo Sustainable Tourism Observatory (ASTO): Scientific knowledge helping sustainable tourism implementation in real life.
Jaime Serra, **Maria do Rosário Borges**, Joana Lima, Noémi Marujo

SS25: Decision support systems (DSS) to model urban transformation

Chair: Jan Wolf

Location: Room 23.3.14

- 1312 A new Holt-Winters based methodological approach for small dataset problems.
Anibal Galindro, João Lourenço Marques, Eduardo Anselmo, Mara Madaleno
- 1295 Justiça social na acessibilidade a serviços de interesse geral.
Fillipe Feitosa, **Jan Wolf**, João Lourenço Marques
- 1296 Efficiency and equity in the spatial planning of school facilities.
Jan Wolf, Fillipe Feitosa, João Lourenço Marques

SS12.A: Políticas de Saúde e Ordenamento do Território

Chair: Gonçalo Santinha

Location: Room 23.3.15

- 1083 Políticas públicas de saúde e ordenamento territorial: uma análise descritiva e exploratória dos municípios brasileiros que recebem compensações financeiras.
César Soares, Maria da Penha Vasconcellos
- 1111 Governança urbana e políticas orientadas para a equidade em saúde.
Angela Freitas, Paula Santana
- 1080 Ferramentas digitais de apoio à tomada de decisão em Saúde.
Jéssica Tavares, **Gonçalo Santinha**, Luís Gonçalves

13:00-14:30 | LUNCH [Hall Building 23]

14:30-16:00 | Parallel Sessions (2)

RS02: Agglomeration, clustering, and networking

Chair: Iva Pires

Location: Room 23.3.4

- 1020 Clusters e sua adaptação às cadeias de valor global.
Claudia Galvão, **Violeta Pereira**
- 1173 Use of different optimization algorithms to define service areas of police stations in Portugal.
André Duarte, Roberto Henriques, Sara Ribeiro

- 1178 The impact of place quality on architecture clusters in Istanbul.
Mehmet Ronael, Gül den Oruç
- 1138 (Des)igualdades no Investimento Direto Estrangeiro (IDE) em Portugal Continental (1990-2016): duas Áreas Metropolitanas em análise.
Iva Pires, Paula Urze

SS24: Data and tools for advanced territorial analysis

Chair: Paulo Batista

Location: Room 23.3.5

- 1313 A Weather derivative with regional stratification applied to the Portuguese energy sector.
Anibal Galindro, Mara Madaleno, João Lourenço Marques
- 1044 Spatial Justice in the Azores Islands. A Zipf's Curve Approach.
Tomaz Dentinho
- 1160 Towards an Information System on Productivity and Growth for the Portuguese Economy.
Armindo Carvalho
- 1265 O parque habitacional à escala local: desafios de modelação para projeções e prospeções, num horizonte de 20 ano.
Paulo Batista, João Lourenço Marques, Monique Borges

RS27: Territorial Cohesion and asymmetries

Chair: Pedro Franco

Location: Room 23.3.9

- 1024 EU regional policy and development in Spain: capital widening and productivity stagnation over 1989-2010.
Paulino Montes-Solla, Jesus Lopez- Rodriguez, J. Andres Faiña Medin
- 1028 What regions did benefit from the post-crisis Cohesion Policy? Evidence from a Cohesion Policy Index.
Daniel Rauhut, Nuno Marques Costa
- 1267 Can we consider smart specialisation policies as a structural break? Evidence from European Regions.
Joana Costa, Carlos Rodrigues
- 1219 Serviços sociais de interesse geral e cooperação transfronteiriça - o caso do POCTEP.
Pedro Franco, Eduarda Marques da Costa, Nuno Marques Costa

RS22.B: Services, tourism and culture

Chair: António Matos

Location: Room 23.3.10

- 1186 Turismo de Base Comunitária e Valorização do Patrimônio Cultural de Bairros Periféricos: Entraves e Possibilidades.
Carolina Spinola, Paulo Henrique Oliveira, **Iolanda Barros**
- 1300 Salvador como Destino Turismo Cultural.
Iolanda Barros
- 1159 Análisis Cualitativo de la Imagen Turística Online de Zafra a Través de los Comentarios en Tripadvisor.
María Cristina Rodríguez Rangel, Marcelino Rivero
- 1239 O Desenvolvimento do projeto "Gândara TourSensations" enquanto promotor do turismo em zonas costeiras e rurais adjacentes da Região Gandraesa.
Ana Malta, Dina Ramos, Carlos Costa
- 1306 Historical Roots of Municipalities Development: the Portuguese Case.
Tiago Neves Sequeira, Marcelo Santos, **António Matos**

SS18: Digital Economy and Digital Talent: challenges in the alignment of technologies and regional capabilities

Chair: Marta Ferreira Dias

Location: Room 23.3.14

- 1187 Technological Challenges and Trends in the Region of Aveiro, Portugal.
Marlene Amorim, Marta Ferreira Dias, Mara Madaleno, Andreia Vitória, Margarida Lucas, Isabel Dimas, Maria Sarmento
- 1188 Are The Regional Companies Ready For The Technological Challenges And Trends Of The Global Digitalization?
Marlene Amorim, Marta Ferreira Dias, Raquel Madureira, Mário Rodrigues, Maria Sarmento, Miguel Oliveira, Armando Pinho
- 1256 Female ICT skills for work: evidence from Portuguese regions.
Mara Madaleno, Marta Ferreira Dias, Marlene Amorim, Maria Sarmento
- 1257 Perceptions on attraction and retention of talent on medium-density urban regions: digitalization and policy implications.

Liliana Baptista, Angélica Souza, Marta Ferreira Dias, Marlene Amorim

RS09.A: Governance and public policy

Chair: Leonida Correia

Location: Room 23.3.15

- 1004 Perceções de justiça organizacional no SIADAP: Um estudo de caso.
Teresa Dieguez, Paula Quintas Jesus
- 1124 O PAC e os Investimentos em Infraestrutura no Município de Canoas: O Caso do Tratamento de Esgoto entre 2010 e 2017.
Judite Bem, **Mário Jaime De Lima**, Moisés Waismann, Margarete Araujo
- 1031 A Legitimação das Cooperativas de Trabalho Frente ao Desafio da Terceirização dos Serviços Públicos.
Pedro Henrique Duarte
- 1039 Políticas locais de envelhecimento ativo: uma discussão baseada no contexto português.
Alexandre Fernandes, Gonçalo Santinha, Sara Diogo
- 1058 A Relação entre as Receitas e as Despesas Públicas Nos Municípios Portugueses.
Leonida Correia, Patrícia Martins

SS10: Geoparques Mundiais da UNESCO: estratégias de desenvolvimento territorial para o Séc. XXI

Chair: Hugo Gomes

Location: Room 10.2.3

- 1053 Community engagement and territorial policymaking: the case of Mixteca Alta UNESCO Global Geopark (Oaxaca State, Mexico).
Emmaline Rosado Gonzalez, Artur Sá, José Luis Palacio Prieto
- 1100 Segmentos e nichos em turismo: um estudo preliminar ao geoturismo e geoparques.
Bruno Sousa
- 1155 Geotourist Profile Identification using Binary Logit Modelling: Application to the Villuercas-Ibores-Jara Geopark (Spain).
Marcelino Rivero, María Cristina Rodríguez Rangel, José Manuel Sánchez Martín
- 1172 O papel da Educação no Desenvolvimento Sustentável Regional: o caso do Geopark Estrela.
Emanuel Castro, **Magda Fernandes**, Fábio Loureiro, Lucas Cezar, Patrícia Azevedo
- 1171 O Papel da Ciência na Promoção dos territórios UNESCO.
Emanuel Castro, **Hugo Gomes**, Filipe Patrocínio, Gisela Firmino, João Castel-Branco

RS20.D: Regional and local development policies

Chair: Raquel Pereira

Location: Room 10.2.4

- 1070 Cadeia Produtiva da Pecuária e sua Importância para a Mesorregião Noroeste do Estado do Rio Grande do Sul, Brasil.
Mauricio Farias
- 1226 O Programa de Benefícios Fiscais da nota Fiscal Eletrônica como Estímulo a Cidadania Fiscal.
Gisleise de Aguiar, Luis Borges Gouveia
- 1220 Geopolítica e divisão internacional do trabalho: Os impactos do crescimento chinês sobre a economia brasileira (2003-2018).
Antonio Andrade Leal, Crislane Alves, **Josias de Jesus**, José Antonio, Kattson Bastos Santos, Raísa de Magalhães
- 1127** Desigualdades Territoriais e Políticas: Caso do Estado do Maranhão
Jussara Nogueira, José Luís Crespo
- 1106 Competitividade externa de commodities brasileiras: o caso das rochas ornamentais e de revestimento.
Raquel Pereira, Maria Clara Ribeiro, Luiz Castro

SS01: Portugal Post-2020: The Construction of Expectations – Challenges to the Territorialisation of Public Policies

Chair: Ricardo Dias

Location: Room 10.2.5

- 1133 Território, Atores e Políticas Públicas: O modo de governança no Portugal 2020.
Filipe Ferreira, Paulo Seixas
- 1268 Decentralization of Health Care in Portugal: issues on governance
Ana Bravo
- 1290 Determinants for High growth firms and policy challenges from a regional perspective.
Celeste Varum, Carmen Guimaraes
- 1310 Raízes: a influência portuguesa na formação da cultura brasileira.

Noelio Spinola

- 1073 Portugal Pós-2020: O Horizonte de Expetativas - Os desafios à Territorialização de Políticas Públicas na perspetiva dos atores regionais.

Ricardo Dias

SS09.A: Modeling and Planning Solutions for territorial policymaking

Chair: Sara Encarnação

Location: Room 10.2.6

- 1269 O Geocaching como fonte de dados para a modelação de percepções territoriais de Áreas Protegidas.
Ricardo Nogueira Mendes, Teresa Santos, Rui Juliao, Estela Farías- Torbidoni, Carlos Pereira da Silva
- 1061 Avaliação de usos e Percepções sobre o Território Recorrendo a Informação Geográfica Voluntária.
Rui Julião, Ricardo Nogueira Mendes, Teresa Santos
- 1182 Indicadores de Conforto Térmico para Áreas Verdes Urbanas.
Teresa Santos, Caio Silva, Bárbara Gomes, Filipa Ramalheite
- 1026 Uma visão geral do uso e benefício das Infraestruturas de Dados Espaciais (IDE).
Rafael da Silva, **Rui Julião**

RS20.A: Regional and local development policies

Chair: Alexandra Leitão

Location: Room 10.2.7

- 1008 Regional Based Youth Policies in Borderlands of Portugal.
Sofia Marques da Silva
- 1114 European Cohesion Policy and Integrated Territorial Governance: Learning from intermunicipal cooperation in the Metropolitan Area of Lisbon.
Luis Balula, Mário Vale, Margarida Queirós
- 1208 Emerging Countries and the Effects of the Trade War between US and China.
Monique Carvalho, **André Azevedo**, Angélica Massuquetti
- 1191 Agricultura, Competividade e Coesão Social em Cabo Verde: a importância do Plano Estratégico de Desenvolvimento Agrícola (PEDA).
Arlindo Fortes, Eduarda Marques da Costa
- 1136 Impactos Económicos do Norte 2020.
Alexandra Leitão, Francisca Guedes de Oliveira

16:00-16:30 | COFFEE-BREAK [Hall Building 23]

16:30-18:00 | Parallel Sessions (3)

RS03 & RS04: Climate change mitigation and adaptation & Decision Support Systems

Chair: João Vicente

Location: Room 23.3.4

- 1126 Metodologia de Analise de Incertezas em Estudos de Mudanças Climáticas para a Tomada de Decisão no Gerenciamento dos Recursos Hídricos.
Katiucia Nascimento Adam, Walter Collischonn, Sabrina Vieira, **Daniela Quevedo**
- 1134 Análise de Vazões na Região Hidrográfica do Guafba: Variabilidade Atual e Tendências devido às Mudanças Climáticas.
Sabrina Vieira, Daniela Quevedo, Katiucia Nascimento Adam, **Alexandre Quevado**, Daniela M. Migliavacca Osorio
- 1264 The role of governments on regional diversification: does political support matter for the development of green technologies? **[NOT PRESENTED]**
Artur Santoalha, Ron Boschma
- 1006 Designing a portfolio of population health policies using a multicriteria framework: the Lisbon case-study.
Paulo Correia, Carlos Bana-e-Costa, Oliveira, Angela Freitas, Paulo Santana, Teresa Rodrigues, Ana Vieira, Liliana Freitas
- 1119 A monitorização da sustentabilidade urbana no centro das políticas públicas locais. Contributos para a elaboração de um referencial metodológico.
João Vicente, Sara Moreno Pires, Monique Borges, João Lourenço Marques

RS09.B: Governance and public policy

Chair: Miguel Graça

Location: Room 23.3.5

- 1092 A Informação Geográfica e as Políticas Públicas Grelha de Análise: Teoria Geral dos Sistemas, Neo-Institucionalismo e Redes Políticas.
Nilza Caeiro
- 1003 Concorrência e produtividade numa perspetiva sistémica.
Teresa Dieguez
- 1161 Addressing informality through the interrelationship between institutional and positional trust. Findings of a Hungarian case study about mayors in small settlements.
Zoltan Grunhut
- 1189 (Des)Integração Comercial: Impactos Do Brexit.
Ezequiel Insaurriaga Megiato, **Angélica Massuquetti**, André Azevedo
- 1151 Sobre o Laboratório Municipal de Experimentação para a Cidadania Ativa da Câmara Municipal de Lisboa (LxLab).
Miguel Graça

RS12: Infrastructure, transportation and accessibility

Chair: Manuela Rosa

Location: Room 23.3.9

- 1022 Inadequação da política setorial de água e esgoto para favelas do Rio de Janeiro.
Mauro Kleiman
- 1069 The impact of motorway expansion on urban growth patterns: the case of Portugal between 1991 and 2011.
Patricia Melo, João de Abreu e Silva, Nuno Afonso
- 1210 Análise dos Impactos Económicos nas Principais Commodities do Comércio Internacional Brasileiro Derivados dos Aprimoramentos da Logística Portuária Nacional. **[NOT PRESENTED]**
Márcio Nora Barbosa, **André Azevedo**, Angélica Massuquetti
- 1096 Políticas Públicas de Desenvolvimento e Revitalização do bairro do Comércio, no centro antigo da cidade de Salvador/Bahia/Brasil - histórias e desafios.
Igor de Matos, Analuisa de Andrade Spinola
- 1174 Infraestruturas Pedonais Acessíveis para Todos em Passagens de Nível.
Manuela Rosa, Germana Santiago

RS16.A: Natural environment, resources and rural development

Chair: Vítor Martinho

Location: Room 23.3.10

- 1037 Contributo para o planeamento sustentável do recreio ativo em áreas protegidas. O caso do Parque Natural do Tejo Internacional.
Luís Quinta-Nova, Dora Isabel Ferreira
- 1176 O lugar da gestão pós-fogo nas políticas públicas de ordenamento do território e do setor florestal em Portugal.
Cristina Ribeiro, Sandra Valente, Celeste Coelho, Luuk Fleskens
- 1163 Virtual Water and Interregional Linkages: the case of Parana, Brazil.
Alexandre Porsse
- 1314 Cidades Portuárias Portuguesas Inteligentes
Regina Salvador, **Francesca Savoldi**
- 1046 Regional analysis for the Portuguese agricultural sector: Stressing structural trends and correlations.
Vítor Martinho

SS21: Energy and Environmental data analysis: indicators and implications

Chair: Marta Ferreira Dias

Location: Room 23.3.14

- 1101 Measurement scale for energy literacy: a higher education students' assessment.
Ana Martins, Mara Madaleno, Marta Ferreira Dias
- 1104 Regional energy efficiency and intensity indicators in Portugal: data analysis.
Mara Madaleno, Marta Ferreira Dias, Margarita Robaina
- 1231 A note on the estimation of stochastic and deterministic production frontiers with maximum entropy.
Pedro Macedo
- 1139 Avaliação Regional da Economia Circular: Caso dos Municípios Portugueses
Rui Silva, Marta Ferreira Dias, Mara Madaleno

SS22: Cultural and creative tourism in urban and rural territories and community roles

Chair: Paula Remoaldo

Location: Room 23.3.15

- 1027 O Turismo Criativo e o Cooperativismo: Potencialidades e Desafios. **[NOT PRESENTED]**
Iolanda Barros, **Pedro Henrique Duarte**
- 1042 Atividades culturais e criativas em Portugal: uma primeira abordagem
Olga Matos, **Lilian Gavioli**, Sara Silva, Paula Remoaldo
- 1047 Activities and Practices in creative tourism: examples of international institutions.
Paula Remoaldo, Olga Matos, Ricardo Gôja, Carla Xavier, Nancy Duxbury
- 1109 O impacto económico de eventos turísticos - o caso da Semana Santa de Braga.
Sílvia Sousa, **João Cerejeira Silva**, Isabel Dias
- 1023 Os impactos do turismo em Barcelos: uma aproximação exploratória.
José Cadima Ribeiro, **Paula Remoaldo**

SS23.B: Innovation, innovation policy and rural development

Chair: Artur Rosa Pires

Location: Room 10.2.3

- 1152 Bioeconomy policy and rural development: (Building on and breaking with) the past.
Carlo Castellani, **Artur Rosa Pires**
- 1252 Innovation policy and Rural Development: Building up the linkages for growth and well-being in contemporary society.
Artur Rosa Pires
- 1149 Os desafios da inovação nas áreas rurais portuguesas.
Nuno Romão
- 1137 Redes de Inovação e Especialização Inteligente no Brasil: Algumas Lições da Experiência RIS3 em Pernambuco.
Hugo Pinto, **Carla Nogueira**, Fábio Sampaio, Ana Filipa Sá

RS20.C: Regional and local development policies

Chair: António Ribeiro

Location: Room 10.2.4

- 1223 Cidades Principais e Secundárias em África.
Nerhum Sandambi, Gertrudes Guerreiro
- 1068 Indicadores de Desempenho das Finanças Públicas dos Municípios Localizados no Corede Fronteira Noroeste.
Mauricio Farias
- 1283 O turismo gastronómico e a gestão de eventos: um contributo para o desenvolvimento local.
Bruno Sousa, **José Miguel Fernandes**
- 1308 Efeito da Centralidade Urbana na Relação Mútua entre Investimento Público Social Municipal e Desenvolvimento Socioeconómico Local.
Daiane Machado, Ademir Clemente
- 1281 Descentralização e Reforma do Estado estudo sobre o nível adequado à descentralização administrativa e financeira em Portugal.
António Ribeiro

RS20.B: Regional and local development policies

Chair: Liliana Fonseca

Location: Room 10.2.5

- 1166 Política Educativa Local, desafios emergentes.
Joana Duarte, **Susana Santos**, João Lourenço Marques
- 1214 Da Alemanha aos Países do Leste Europeu: A Similaridade do Perfil de Exportação do Brasil Para a União Europeia.
Karen Michels, Angélica Massuquetti, André Azevedo
- 1311 Cidades e Bairros: Como Bairros se configuram como Mini Cidades: A Experiência do Projeto Cidades Internas.
Noelio Spinola, **Iolanda Barros**
- 1013 Fatores Relevantes no Estabelecimento de Cooperação entre PME em Angola
Agostinho Bumba, Mário Franco
- 1157 The Role of Higher Education Institutions in Regional Innovation and Development Strategies.
Liliana Fonseca, Lisa Nieth

SS06: Role and effects of the Entrepreneurial University in regional development

Chair: Ana Dias Daniel

Location: Room 10.2.6

- 1116 Entrepreneurial universities and third mission: what role for technology transfer offices?
Mariana Pita, Filipe Teles, Ana Daniel
- 1123 Are Junior Enterprises the missing-link in University-Business collaboration?
João Almeida, **Ana Daniel**
- 1205 O Papel da Universidade Empreendedora no Desenvolvimento Regional e no Mercado de Trabalho: A Experiência do Estado do Sergipe, Brasil.
Fábio Santos
- 1255 University and Industry Partnerships in the Development of the Academic Patents: The Influence of Trust.
Ana Daniel, Liliana Alves

RS21: Regional resilience and crisis

Chair: Pedro Ramos

Location: Room 10.2.7

- 1038 A cadeia de valor do setor florestal em Portugal: alguns cenários e seu impacto macroeconómico.
Pedro Ramos, Luís Cruz, Eduardo Barata
- 1154 Sustentabilidade, razões, práticas e impactos na indústria hoteleira: O caso da ilha da Madeira.
Luiz Machado, António Almeida, Carolina Ornelas
- 1279 Avaliação Da Situação Logística Da Empresa Peskwanza, No Kwanza-Sul, Angola. **[NOT PRESENTED]**
Aldair Almeida, Amaro Chipa, Filipe Morais
- 1164 Metropolização, Impactos e Conflitos nos Recursos Hídricos da Região Metropolitana de Porto Alegre, Rio Grande do Sul, Brasil.
Mário Jaime de Lima, Osmar Souza, Paola Braga, Gabriel Ribeiro de Souza
- 1034 Valores de referência para reconstrução de habitações: a experiência do Programa de Apoio à Reconstrução de Habitação Permanente. **[NOT PRESENTED]**
António Cardoso, Cláudia Peres de Almeida, Lisa Relvão

18:00-18:45 | Session organized in partnership with the AD&C [ROOM 23.1.7]

EVALUATION OF COHESION POLICY: EVOLUTION AND CHALLENGES

Chair: Carla Leal, Director of the Evaluation and Monitoring Unit, Cohesion and Development Agency

CHALLENGES AND OPPORTUNITIES OF EVALUATION OF COHESION POLICY IN MEMBER STATES

Terry Ward, Director of Studies, Apllica, Belgica

EVALUATION OF THE OPERATIONALIZATION OF THE PORTUGAL 2020 TERRITORIAL APPROACH WITHIN THE CONVERGENCE AND TERRITORIAL COHESION CONTEX: AN EXAMPLE

Sergio Barroso, Director of CEDRU, Portugal

20:00-22:30 | OFFICIAL DINNER [Hotel Mélia Ria – Aveiro]

Address: Cais da Fonte Nova, Lote 5, 3810-200, Aveiro

COORDINATES: 40.63862, -8.64501



Friday, 5 July 2019

09:00-10:30 | Parallel Sessions (4)

RS05: Education and Health

Chair: Claudia Vieira

Location: Room 23.3.4

- 1032 Policies for the good treatment between people, between the two genders, and with the environment in island territories.
Ana Hernandez, Rita Ceballos, Estrella Tena, Marcia Frías Veras, M^a Jesús Gutiérrez-Gines
- 1040 Investimento no Ensino Superior Público Português em Regiões de Baixa Densidade.
Teresa Sequeira
- 1102 City Project and Planning: An Academic Approach.
Ana Virtudes
- 1242 Nutrição e Desenvolvimento: Hábitos alimentares e aproveitamento escolar, um estudo na cidade de Lisboa.
Jorge Ferreira
- 1194 Nível de literacia financeira dos estudantes do ensino superior politécnico, na região nordeste de Portugal.
Ana Paula Monte, **Claudia Vieira**

RS09.C: Governance and public policy

Chair: Carlos Gonçalves

Location: Room 23.3.5

- 1145 Dicotomias Muradas. Antagonias Contíguas: Inter-relações entre o capital e a segregação no meio urbano fragmentado: o caso da Vila Cristalina, São Luís-MA, Brasil
Jussara Nogueira, Guilherme Gonçalves
- 1180 Residential Electric Energy Consumption in Brazil: An Hierarchical Time Series Clustering Approach.
Ana Soares, Maria Eduarda Silva, Eliane Abreu
- 1017 Post-Suburban Governance: The difficult relationship between actors, instruments and inherited territory. The case of Lisbon Metropolitan Area.
Jorge Gonçalves, Beatriz Condessa, Margarida Santos
- 1175 Instrumentos de Ordenamento do Território e usos e Ocupações do Solo: Uma Integração Necessária na Gestão de Áreas Suscetíveis a Inundações e Movimentos de Massa.
Daniell e Martins, Daniela Quevedo, Marco Pereira, João Figueiredo, Teresinha Guerra, **Alexandre Quevado**
- 1177 Assessing Housing and Health Public Policies In Portugal Based On Urban Governance.
João Vicente, Raúl Carneiro, **Carlos Gonçalves**, Monique Borges, João Lourenço Marques

SS05: Envolvimento regional das instituições de ensino superior: todas diferentes, todas iguais?

Chair: Conceição Rego

Location: Room 23.3.9

- 1049 A Oferta Formativa no Ensino Superior Português e as Necessidades do Mercado de Trabalho.
Daniela Olo, Leonida Correia, Conceição Rego
- 1093 Locais de Origem dos Estudantes do Ensino Superior em Portugal: Recrutamento Nacional ou Regional?
Cassio Rolim, Conceição Rego, Andreia Dionisio
- 1202 O Envolvimento Regional e a Contribuição da Universidade na Formação de Líderes para o Desenvolvimento Regional.
Fábio Santos
- 1207 A influência das Instituições de Ensino Superior Portuguesas sobre o desemprego regional.
Elsa Ferreira, Carlos Vieira, Conceição Rego

RS13.A: Innovation, entrepreneurship and regional development

Chair: Maria Pato

Location: Room 23.3.10

- 1206 As Contribuições dos Núcleos de Inovação Tecnológica (NIT) para o desenvolvimento económico: Uma análise sobre a atuação dos NITs na Bahia (Brasil).
Antonio Andrade Leal, Crislane Alves, Josias de Jesus, José Antonio, Kattson Bastos Santos, **Raisa de Magalhães**
- 1019 Entrepreneurial investment and lending crowdfunding: implications for regional development.
Susana Bernardino, J. Freitas Santos

- 1087 The role of trade fairs on product innovation: a review and some propositions.
Pedro Silva, J. Freitas Santos, Victor Moutinho
- 1118 Determinants of performance of new Ventures located In Business Incubators and Science Parks with a focus on institutional factors.
Maria Pato, Aurora Teixeira

RS17.A: Population, migration and labour markets

Chair: Ana Gutiérrez Sanchis

Location: Room 23.3.14

- 1029 Finnish and Swedish Immigrants to Portugal: On Bordering and Regional Settlement.
Daniel Rauhut, Jussi Laine
- 1140 Regional comparative of Spain through economic and demographic indicators (1975-2017).
Ana Gutiérrez Sanchis
- 1248 Onde estão as crianças? A crise dos campos de refugiados: entre a ausência das políticas públicas e da reflexão científica.
Fabiana Massoquette, Cristina Gomes
- 1105 Dinâmicas Territoriais do Emprego em Portugal (2008-2016): Crise e Recuperação. **[NOT PRESENTED]**
José Teixeira, Iva Pires
- 1224 Quilombolas de Alto Parnaíba: Entre o agronegócio e uma unidade de conservação de proteção integral
Cristina Bezerra

RS19: Quality of life, wellbeing and happiness

Chair: Celso Lopes

Location: Room 23.3.15

- 1033 As Instituições de Ensino Superior e a Qualidade de Vida Regional: Uma Proposta de Indicadores de Impacto.
Eugénia Pedro, Helena Alves, João Leitão
- 1071 Serviço Social e Participação Social das Pessoas Adultas mais Idosas. Que Modus Operandi do/a Assistente Social no Combate à Alienação na Senioridade?
Ricardo Crispim
- 1098 Corporate motivation strategies: the case of Team Building voyages.
Jéssica Ferreira, Bruno Sousa, Nuno Marques Costa
- 1168 A Emancipação de Municípios Gaúchos (Brasil): Um Estudo do Desenvolvimento Humano no Período 2000/2010.
Marcio Nunes dos Santos, Angélica Massuquetti
- 1015 Bem-estar e Competitividade Regional: Evidências para uma Nova Política Regional Europeia.
Celso Lopes, João Leitão, Juan Rengifo-Gallego

SS23.C: Innovation, innovation policy and rural development

Chair: Bernadete Bittencourt

Location: Room 10.1.7

- 1261 Tecnologias digitais, comunidade local e dinâmicas de inovação em áreas rurais. Os desafios das políticas de desenvolvimento no âmbito das Smart Villages.
Artur Rosa Pires, **Rui Lopes**
- 1088 Embracing innovation policy in natural resources-based remote economies. The case of outermost regions.
Patrice dos Santos, Artur Rosa Pires
- 1233 O desafio da consolidação estratégica das dinâmicas espontâneas de Especialização Inteligente: o caso dos mirtilos em Sever do Vouga.
Fabio Lima, Artur Rosa Pires
- 1250 Política pública e dinâmicas de inovação em áreas rurais: valorizar o processo de co-evolução.
Beatriz Gomes, Isadora Pickersgill, Bernadete Bittencourt, Artur Rosa Pires
- 1270 Inovação Social, bem-estar e competitividade de áreas rurais. O desafio da integração de políticas públicas.
Bernadete Bittencourt, Artur Rosa Pires

SS02: Children as City Experts. Contributions for Social Theory and Urban Planning

Chair: Paulo Seixas

Location: Room 10.2.7

- 1086 Brincadeiras, interações e apropriação do espaço público pelas crianças: estudo de caso etnográfico em dois parques urbanos do Porto.
Inês Barbosa, João Teixeira Lopes, Lígia Ferro
- 1130 Involving Children in Urban Planning: A Systematic Review.
Eunice Castro Seixas, Maria Fernandes Jesus
- 1179 Direito à Infância/Direito à Cidadania. **[NOT PRESENTED]**

Maria Correia

- 1135 Small & Big Data: A Participação das Crianças em Políticas Públicas e Ferramentas de Apoio à Decisão.
Paulo Seixas, Luís Baptista

RS09.D: Governance and public policy

Chair: António Ferreira

Location: Room 10.2.8

- 1196 Efeitos da Abertura Unilateral Brasileira, com Ênfase no Setor Calçadista, a partir do Modelo de Equilíbrio Geral Computável. **[NOT PRESENTED]**
Luiz Valdemir Ribas da Cruz Junior, **Angélica Massuquetti**, André Azevedo
- 1197 Indicators for Quality Monitoring in Health and Patient Safety
Cristina Arrábida
- 1198 The role of Public Policy in the mitigation of innovation abandon. Addressing the specificities of the innovation types.
Joana Costa
- 1228 Avaliação de impacto social de políticas sociais territorializadas: que desafios?
Cristiana Almeida, Cristina Albuquerque
- 1190 Collaborative governance in Portugal - Yes or No? A critical approach based on an empirical survey.
António Ferreira, Alberto Miranda, João Igreja

10:30-11:00 | COFFEE-BREAK [Hall Building 23]

11:00-12:30 | Plenary Session II [EN Session] [ROOM 23.1.7]

Data Science for Regional Science: Opportunities and challenges

Chair: Arnab Bhattacharjee, Heriot-Watt University



Elisabete Silva
University of Cambridge



Taps Maiti
University of Michigan

12:30-14:00 | LUNCH [Hall Building 23]

13:00-14:00 | APDR General Assembly (only members) [Room 23.1.7]

14:00-15:30 | Parallel Sessions (5)

SS23.A: Innovation, innovation policy and rural development

Chair: Beatriz Nascimento Gomes

Location: Room 23.1.7

- 1067 Ecovilas como spillover de inovação e a sua relação com o turismo: uma análise qualitativa e bibliométrica da literatura.
Michelle de Moraes, Áurea Rodrigues, Sofia Lopes, Antónia Correia
- 1089 Reflections concerning Entrepreneurship, innovation Policy and Rural Development.
Maria Pato
- 1302 Colaboração da Instituições Públicas e PMEs na Economia Circular: Estudo de casos empresas em Castelo Branco.
Joaquim Gomes, Maria José Madeira
- 1235 Sociedade civil, redes e movimentos sociais: políticas públicas e agricultura familiar no Semiárido brasileiro.
Marcelino Lima, **Timothy Koehnen**
- 1066 Spatial disparities in population growth across rural areas in Portugal between 1991 and 2011.
Patricia Melo, Conceição Rego, José Muñoz- Rojas, Paulo Anciães

SS12.B: Políticas de Saúde e Ordenamento do Território

Chair: Gonçalo Santinha

Location: Room 23.3.4

- 1199 Desigualdades no acesso aos cuidados de saúde hospitalares em Portugal entre 1991 e 2011.
Cláudia Costa, José Tenedório, Paula Santana
- 1216 Acessibilidade à Rede de Serviços de Urgência em Territórios de Baixa Densidade: O caso do Baixo Alentejo.
Rita Ferreira, **Nuno Marques Costa**, Eduarda Marques da Costa
- 1254 Hospital variation in day surgery diffusion: An application to Portuguese public hospitals.
Sílvia Sousa, Paula Veiga
- 1303 Mapear a saúde e refletir as abordagens integradas de base territorial.
Teresa Sá Marques, **Márcio Ferreira**, Catarina Maia, Diogo Ribeiro, Gonçalo Santinha
- 1315 Revisão sistemática da literatura sobre métodos que modelam a procura por recursos humanos em saúde
Diana Lopes, Gonçalo Santinha, **A. L. Ramos**, Eduardo Anselmo Castro

RS15: Models and methods in regional science

Chair: Helena de Barros

Location: Room 23.3.5

- 1056 Paradoxes of Innovation Activity in the Resource-Abundance Regions of Russia.
Kirill Sablin
- 1076 Construção de um Quadro de referência para a Conceção de Estratégias de Mediação Digital em Inovação de Base Territorial.
Oksana Tymoshchuk, Denis Renó, Paula Silva, Ana Margarida Almeida, Maria Antunes, Luís Pedro, Fernando Ramos
- 1131 Cenários Futuros: Análise das Áreas Suscetíveis.
Daniela Quevedo, Roberta Plangg Riegel, Marco Alesio Pereira, Marco Rodrigues
- 1200 Detecção de Melhorias Tecnológicas na Produção de Ovos no Brasil: Uma análise de Aglomerados de Séries Temporais.
Ana Soares, Maria Eduarda Silva, Eliane Abreu, Tales Vital
- 1060 O Aeroporto Francisco Sá Carneiro e a sua relação com o turismo na região Norte de Portugal.
Helena de Barros, Hugo Alonso

RS16.B: Natural environment, resources and rural development

Chair: Susana Martins Marques

Location: Room 23.3.9

- 1030 Enoturismo no Brasil: um estudo comparativo dos perfis dos enoturistas do Vale dos Vinhedos e do Vale de São Francisco.
Bárbara Lima, **José Cadima Ribeiro**, Vinícius Pinheiro Nunes
- 1263 Rural Development and Nature Tourism. Effects of the Monfragüe National Park on its area of Influence.
Esteban Pérez-Calderón, Jorge Manuel Prieto-Ballester, **Vanessa Miguel-Barrado**
- 1286 O papel do ambiente na requalificação do espaço rural em Portugal.
Susana Clemente
- 1309 Previsão de Comportamento da Viticultura: Uma Abordagem de Modelo Baseado em Agentes.
J. Matias, A. Cerveira, **Ana Marta-Costa**
- 1195 Soil erosion changes in Portugal through the sediment delivery ratio model.
Susana Martins Marques, João Costa David, Felipe Siqueira e Campos, Pedro Cabral

RS17.B: Population, migration and labour markets

Chair: Valentina Chkoniya

Location: Room 23.3.10

- 1249 Forecasting Subnational Monthly Births and Deaths using Seasonal Time Series Methods.
Jorge Bravo, Edviges Coelho
- 1297 The Economic Consequences of Migration: An Input-Output Approach.
José Carlos Miranda Coelho, **João Lopes**, Vítor Escária, João Ferreira do Amaral
- 1307 Configurações do empreendedorismo neo-rural no Planalto Mirandês.
Ubyrajara Dal Bello, Carla Marques, Octávio Sacramento
- 1301 Anthropology of Consumption and (Re)Construction of Past: Case of Turkish Georgians Living in Germany.
Nino Okrostsvardidze, **Valentina Chkoniya**

RS22.A: Services, tourism and culture

Chair: José Lúcio

Location: Room 23.3.14

- 1050 Duração da Estada como factor condicionante do desenvolvimento do Turismo Cultural no contexto da RAM.
António Almeida
- 1278 Understanding Port wine consumers' nowadays. Do we have new niches market?
Carla Ferreira, João Rebelo, **Lina Lourenço-Gomes**, Elisete Correia, Philippe Baumert, Christine Perreau
- 1052 Acessibilidades e desenvolvimento turístico regional e local: evidência da RAM.
António Almeida
- 1090 Decision-support systems for urban mobility.
Emília Rebelo, Patrícia Silva
- 1012 Oportunidades Geradas pelo Aeroporto do Montijo no Desenvolvimento do Turismo de Base Local o caso de Palmela.
José Lúcio, Bruno Marques, Nuno Moita

RS23: Social innovation, integration, poverty and exclusion

Chair: Maria Santos

Location: Room 23.3.15

- 1009 Creative communities for digital inclusion: laboratories of territorialized policies and practices towards resilient communities.
Sofia Marques da Silva, Marta Sampaio, Ana Milheiro Silva
- 1064 Papel dos Empreendimentos Solidários nas Políticas Locais de Combate às Desigualdades Sociais.
Eliane Ribeiro Pereira, **José Paulo Cosenza**
- 1221 Cooperativismo e associativismo: a luta dos pequenos produtores de café em uma cooperativa no Sudoeste da Bahia (Brasil).
Josias de Jesus, Antonio Andrade Leal, Raísa de Magalhães, Crislane Alves, José Antonio, Talita Farias Tannus, Kattson Bastos Santos
- 1222 Da Inovação da Firma à Inovação Social: Uma Tentativa de Sistematização.
Crislane Alves, Josias de Jesus, José Antonio, Kattson Bastos Santos, **Raísa de Magalhães**, Talita Farias Tannus
- 1236 Políticas públicas de intervenção social e urbanística em contextos habitacionais municipais sem qualidade.
Maria Santos, Francisco Branco

SS16: Tourism and creative cities

Chair: Laurentina Vareiro

Location: Room 10.1.7

- 1018 Estudo exploratório sobre a situação profissional dos Diretores de Hotéis.
Álvaro Dias, Raul Ferreira, **Fernando Garrido**
- 1072 Progressing place attachment to food and wine tourism regions: a Portuguese case study.
Bruno Sousa, Beatriz Casais
- 1099 The experiential marketing in the decision making of creative tourism: handicraft of Barcelos.
Jéssica Ferreira, Bruno Sousa, Francisco Gonçalves
- 1107 Tourism and valorisation of cultural heritage: The case of the Castle of Lanhoso.
António Cerdeiras, Bruno Pinheiro, Laurentina Vareiro, **Raquel Mendes**
- 1125 Artesanato e arte popular na consolidação da imagem de Barcelos, cidade criativa.
Laurentina Vareiro, Raquel Mendes, Bruno Sousa

SS03 & SS04: Planning for better territorial innovation policies in Less Developed Regions in Europe & Selling 'rural food' in urban contexts: a way of establishing and reinforcing new rural-urban connections?

Chair: Sara Moreno Pires and Elisabete Figueiredo

Location: Room 10.2.7

- 1041 Building a conceptual framework for regional development strategies in EU less developed regions: embracing participative processes in the Portuguese Centro Region.
Sara Moreno Pires, Filipe Teles, Carlos Rodrigues, Alexandra Polido
- 1112 Conceção de uma Plataforma de Mediação Digital para a Região Centro.
Denis Renó, **Paula Silva**, Ana Margarida Almeida, Fernando Ramos, Luís Pedro, Maria Antunes, Oksana Tymoshchuk
- 1238 Excesso de Turismo em Áreas Urbanas: Uma Oportunidade para a Inovação Territorial em Zonas de Baixa Densidade - Região de Aveiro.
Dina Ramos, **Carlos Costa**, Filipe Teles, Ivana Stevic, Medeia Veríssimo, Ana Margarida Silva

- 1078 Determinants of Consumers' Wine Purchase Decisions: The View of Portuguese Wine Producers.
Pedro Silva, José Santos
- 1193 Food and Tourism: a systematic literature review.
Elisabete Figueiredo, Celeste Eusébio, Joana Correia

RS13.B: Innovation, entrepreneurship and regional development

Chair: João Policarpo R. Lima

Location: Room 10.2.8

- 1084 Tecnologia da informação, instituições e desenvolvimento local: o caso do Porto Digital-Recife.
Tafarel Moreira, **João Policarpo R. Lima**, Ana Costa, Maria Gatto
- 1007 Willingness to Innovate and Competitiveness.
Beatriz Corchuelo Martínez-Azúa, Felipe Martín-Vegas
- 1063 Gender differences and generation of ideas on civic crowdsourcing?
Susana Bernardino, J. Freitas Santos
- 1229 Empreendedorismo como valor à inovação e à criação do conhecimento.
Maria de Lourdes Carvalho, Luis Borges Gouveia
- 1288 Revitalising Regional industries through Industry 4.0 - challenges or policy.
Celeste Varum, Carmen Guimaraes, **Ana Martins**, Martinho Oliveira

15:30-16:00 | COFFEE-BREAK [Hall Building 23]

16:00-18:00 | Round Table - *Policy Forum* [PT Session] [ROOM 23.1.7]

Chair: Filipe Teles, Universidade de Aveiro



Ana Abrunhosa
Presidente da CCDR Centro



**António Almeida
Henriques**
Presidente da CM de Viseu



**Fernanda do
Carmo**
Diretora-Geral do
Território



Duarte Rodrigues
Vice-Presidente da Agência
para o Desenvolvimento e
Coesão, IP

18:00-18:30 | Closing Session [ROOM 23.1.7]

Eduardo Anselmo Castro, Vice-Reitor da Universidade de Aveiro

Maria do Céu Albuquerque, Secretária de Estado do Desenvolvimento Regional

01235 - SOCIEDADE CIVIL, REDES E MOVIMENTOS SOCIAIS: POLÍTICAS PÚBLICAS E AGRICULTURA FAMILIAR NO SEMIÁRIDO BRASILEIRO

Marcelino de Souza Lima¹, Timothy Leonard Koehnen²

1Doutor em Ciências Agronômicas e Florestais – CETRAD/ECAV/UTAD – Portugal. E-mail: m_s_lima@hotmail.com

2 Diretor do CETRAD. Professor Doutor Associado, com Agregação – CETRAD-DESG-ECHS-UTAD – Portugal. E-mail: tkoehnen@utad.pt

Abstract. O artigo analisa as mudanças na forma de negociação e implementação de políticas públicas para a agricultura familiar no Semiárido brasileiro enquanto fenómeno social para o desenvolvimento rural, bem como se tais mudanças ocorreram por influência de um conjunto de atores locais, mediante uma série de mobilizações sociais protagonizadas pela sociedade civil organizada. Utilizou-se uma metodologia qualitativa com estudo de caso e, como instrumentos de recolha de dados e informações, uma entrevista com perguntas semiestruturadas e um inquérito online direcionado a profissionais de ONGs, redes, academia, e movimentos sociais e sindical, lidando com a temática acima descrita. A recolha de dados e informações caracterizou um exercício de aprofundamento destas a partir de uma amostra pequena. As evidências resultantes da análise de dados e informações sugerem que a sociedade civil teve influência neste fenómeno através das pressões sociais, mas também a partir das ações práticas de implementação e experimentação de tecnologias e de processos sociais de gestão institucional e de convivência com as condições de semiaridez do ambiente.

Keywords. Semiárido, Brasil, políticas públicas, agricultura familiar, movimentos sociais.

1. INTRODUÇÃO

Historicamente o Semiárido, no Nordeste brasileiro, foi visto como uma região pobre, atrasada economicamente, e, maioritariamente, dependente. A forma de negociação e implementação de políticas e programas públicos pode ter sido a principal causa deste atraso, já que este processo se dava a partir do velho paradigma de combate à seca. Este promovia e “alimentava” a *indústria da seca* (Pedrosa, 2011), um fenómeno de ocorrência histórica, materializado numa prática de concentração de poder económico e político pelas oligarquias regionais (Mattos, 2017), as quais mantinham total controlo sobre os recursos governamentais direcionados para projetos e programas de desenvolvimento regional. Concentravam também a terra e a água em grandes propriedades, gerando problemas socioeconómicos e políticos (Pontes, 2013).

Tal sistema político causava mais pobreza e promovia dependência económica da população rural que plantava nos latifúndios em troca de parte da produção, usando a água como um favor concedido pelos “proprietários” destes dois principais recursos, e, assim, a população rural pobre vivia atrelada a uma dependência cíclica e permanente, fortemente relacionada a este paradigma (Campos, 2014; Nascimento, 2010; R. Silva, 2003, 2008).

Buscando uma solução holística e sustentável para os problemas resultantes daquele contexto, um conjunto de Organizações da Sociedade Civil (OSCs) promove um amplo movimento de implementação, monitoramento e avaliação de tecnologias alternativas de baixo custo, adaptadas às condições locais (Diniz & Piraux, 2011; Jalfim, 2011; Weid, 1985, 1988a, 1988b), desde o início da década de 1980, visando a estabelecer experiências práticas de produção, extensão e comunicação rural, desenvolvimento regional, formação e mobilização social caracterizados como estratégias de construção de alternativas para a agricultura familiar. A intenção era construir novas formas de: organização; produção de conhecimento; de referência política; e, de aprendizado, combinando diferentes estratégias de trabalho no terreno, que apresentassem alternativas às práticas de “combate à seca”.

Tal combinação de estratégias contribuiu para o surgimento do novo paradigma da Convivência com o Semiárido, que teve uma contribuição determinante das redes sociotécnicas e agroecológicas, e de suas organizações. Este conjunto de atores sociais formularam, implementaram e melhoraram sistemas de produção alternativos e funcionais com tecnologias sociais (TS) e um processo de formação, e de intercâmbio de conhecimentos, que foi sendo construído ao longo dos anos (Weid, 2006a, 2013), e que se fortalece a partir da promulgação da Constituição de 1988 (Araújo, 2014; Mattos, 2017; Sabourin, 2014).

O novo paradigma surge, assim, como alternativa ao antigo paradigma de combate à seca (Silva, 2003), ganhando importância na medida em que avançavam e se consolidavam as lutas populares protagonizadas pelos movimentos sociais, as Organizações Não-Governamentais (ONGs), as Associações Comunitárias Rurais (ACRs), e os Sindicatos de Trabalhadoras e Trabalhadores Rurais (STTRs). Várias redes sociotécnicas tiveram grande importância neste processo: a Rede Projeto Tecnologias Alternativas (Rede PTA), entre 1980 e 2000; a Articulação Nacional de Agroecologia (ANA), a Rede de Assistência Técnica e Extensão Rural das ONGs do Nordeste (Rede ATER NE), e a Articulação no Semiárido Brasileiro (ASA) a partir dos anos 2000. Face ao que foi investigado neste estudo de caso, daremos destaque à ASA e suas dinâmicas institucionais de mobilização social e formação para a convivência com o Semiárido representadas por diferentes níveis de participação mobilização social.

Em estudo de caso realizado em Portugal, sobre redes sociais Koehnen e Cristóvão (2006) identificaram as comissões locais (de nível inferior) como sendo o link mais fraco da rede de representação social. Os autores listaram alguns mecanismos que podem ser usados para alterar essa situação: “programas educacionais não-formais e debates

organizados sobre conselhos consultivos e redes, o processo de ação social, participação, gestão de conflitos, responsabilidade social, entre outros temas, com as partes interessadas potenciais, a comunidade geral e a população-alvo” (pp.32-33). Estes mecanismos propostos, chamados no Semiárido de estratégias, foram implementados no contexto de trabalho da ASA com a clara determinação de criar e/ou melhorar o funcionamento das Comissões Municipais do Programa de Formação e Mobilização Social para a Convivência com o Semiárido: Um Milhão de Cisternas Rurais (P1MC), justamente para fortalecer a participação das famílias agricultoras e lideranças, populares e sindicais, como maiores interessados na implementação das TS.

Neste sentido, o termo convivência com o Semiárido pode ser relacionado diretamente ao paradigma da organização dos sistemas produtivos e sua reprodução a partir de novas territorialidades (Petersen, 2014). Como no caso dos Territórios da Cidadania, cujas dinâmicas políticas foram ampliadas e intensificadas visando a acelerar as transformações positivas que no âmbito da agricultura familiar (MDA, 2013; Nunes, Tôrres, Silva, Sá, & Godeiro-Nunes, 2015; Wanderley, 2014), dentro de um contexto de relações sociais, econômicas e políticas que se manifestam mais amplamente no território (Grisa, 2012) como área referencial para as ações de desenvolvimento territorial rural (Sidersky, Jalfim, & Araújo, 2010).

No caso do Semiárido brasileiro as mudanças não partiram do campo da investigação científica para a demonstração e difusão mas sim da busca incessante dentro dos sistemas agrícolas e das relações sociais de produção, identificando, assim, novos sistemas que emergiam, com novas possibilidades de organização social e produtiva, com vários efeitos positivos do ponto de vista da convivência com o Semiárido (Almeida, 2009; Petersen, 2014). Todavia, é importante deixar claro que a emergência dos novos sistemas, se davam no âmbito das famílias e comunidades envolvidas diretamente nas ações das redes, ONGs, e movimentos sociais e sindicais.

Desta forma, a convivência com o Semiárido, passa a se constituir numa estratégia, divulgada pelas organizações e redes, orientadora de práticas sociais, econômicas e ambientais que dão expressão à agricultura familiar (Petersen, 2014). Inscreve-se, portanto, na realidade do Semiárido, como o novo paradigma orientador dos debates sobre políticas públicas para a região, no contexto de atuação das redes e de OSCs.

Este artigo tem, portanto, o objetivo analisar, à luz do câmbio dos paradigmas anteriormente mencionados, quais mudanças podem ter ocorrido nos processos de negociação e implementação de políticas públicas para a agricultura familiar no Semiárido brasileiro. Busca também compreender se tais mudanças foram decorrentes da influência dos atores sociais locais, materializadas nas diferentes estratégias de mobilizações sociais reivindicatórias dessas políticas, bem como nas relações construídas entre o Estado e a sociedade civil.

2. METODOLOGIA

Este artigo resulta de uma investigação qualitativa, realizada a partir de um estudo de caso no Semiárido brasileiro focado nas mobilizações sociais promovidas pela sociedade civil regional visando conquistar e/ou melhorar políticas públicas e programas direcionados ao desenvolvimento da agricultura familiar na região.

Adotando um enfoque exploratório e descritivo, o investigador que desenvolve um estudo de caso deverá estar aberto às suas descobertas (Yin, 2001, 2009), principalmente quando este presumir um aprofundamento sobre o conhecimento dos efeitos do fenômeno na sociedade, buscando responder às questões como e por que certos fenômenos ocorrem (Godoy, 1995), preocupando-se em mostrar a multiplicidade de dimensões presentes numa determinada situação, uma vez que a realidade é sempre complexa (Godoy, 1995; Minayo, 2012; Stake, 1999; Yazan, 2015; Yin, 2009).

Yin (2009) sugere que um estudo de caso “investiga um fenômeno contemporâneo dentro de seu contexto da vida real, especialmente quando os limites entre o fenômeno e o contexto não estão claramente definidos”. Complementarmente, o autor afirma que o estudo de caso lida com múltiplas fontes de evidência; com dados que precisam convergir de forma triangulada; e, beneficia-se da formulação prévia de proposições teóricas para orientar a coleta e análise de dados (p. 18). Godoy (1995) argumenta que a investigação deve preservar as características significativas, holísticas ou sistêmicas, integradas ao fenômeno social estudado.

Foi adotado como instrumento principal de recolha de informações e dados uma entrevista com perguntas semiestruturadas visando a obter evidências a serem aprofundadas a partir de uma amostra pequena (Duarte, 2004; Isaac & Michael, 1982; Patton, 1990). Portanto, foram entrevistados 31 profissionais conhecedores do fenômeno social em estudo (Patton, 1990). Cada entrevista foi gravada e posteriormente transcrita, obtendo-se destas uma síntese das respostas (Duarte, 2004) sendo estas copiadas para uma tabela facilitando a comparação das respostas. Garantiu-se o anonimato de cada entrevistado pela utilização de um código alfanumérico, por entrevistado, agrupados em cinco tipologias²³⁴ (Lima, 2019, p. 49).

Como instrumento de recolha auxiliar de informações e dados aplicou-se um inquérito on-line²³⁵ para 193 profissionais de ONGs e redes sociotécnicas no Semiárido. 57 inquéritos foram devolvidos, obtendo-se, assim, uma taxa de resposta de

²³⁴ RST: Rede Sociotécnica; ACI: Agência de Cooperação Internacional; ACD: Academia (Universidade); CIQ: Consultor/a Informante Qualificado; OSC: Organização da Sociedade Civil. Os códigos alfanuméricos aparecem referenciados no texto, p. ex. nos seguintes formatos: E 09 ACI; E 20 OSC; E 30 SIQ; E 19 ACD; ou E 17 RST.

²³⁵ O inquérito on-line foi aplicado com o objetivo de ampliar a recolha de informações e dados de forma complementar àqueles recolhidos pela entrevista. Foi elaborado, enviado e processado em plataforma Google de inquéritos com perguntas diretas, de múltipla escolha e de resposta curta.

30%. As informações e dados dos inquéritos foram utilizadas a partir da ferramenta “resumo de todas as respostas”, proporcionada pela plataforma @Google²³⁶, em forma de gráficos, tabelas e agrupamento de texto curto.

3. RESULTADOS E DISCUSSÃO

3.1. Do combate à seca à Convivência com o Semiárido: transição de paradigmas e transformação social

Mobilizações sociais, relações interorganizacionais, tecnologias sociais e cooperação contribuíram, conjuntamente, para realizar uma ampla experimentação de um processo de transformação social no Semiárido brasileiro, protagonizada pela sociedade civil organizada. Tal processo resultou no surgimento do paradigma da Convivência com o Semiárido em substituição ao velho paradigma de combate à seca. O novo paradigma surge num processo de coevolução e coexistência de diferentes mobilizações da sociedade civil. Uma delas foi a ocupação da Superintendência de Desenvolvimento do Nordeste (SUDENE), em 1993, em protesto contra a situação de fragilidade da população, provocada pela seca (1989-1993). Outra foi o protesto que encerrou a Ponte Presidente Dutra, sobre o Rio São Francisco, Petrolina – Juazeiro, em defesa do (P1MC) e de outras ações estratégicas de convivência, em 2011.

Petersen (2014) afirma que “a mudança da noção de combater a seca para conviver com o semiárido é uma manifestação da construção de uma nova coerência estratégica que favorece o reposicionamento dos atores locais face à sua realidade” (p.185). O paradigma da convivência com o Semiárido não coexistiria, e não teria atingido a capacidade de gerir conhecimento, projetos, programas e influenciar políticas, dentro da realidade do Semiárido se não tivesse havido uma forte atuação da sociedade civil: de um lado, como mediadora de processos sociais e políticos, assumindo para si a responsabilidade de negociar e propor ações viabilizadoras de políticas públicas, garantir orçamentos e avaliar qualitativamente as ações; e, de outro lado como dinamizadora e estimuladora, ela própria, de tais processos referenciados nas redes sociotécnicas, principalmente na ASA.

É através das dinâmicas de gestão da ASA que a sociedade civil adquire grande capacidade de gerir programas de execução descentralizada, sob a gestão das ASAs Estaduais (Brito, 2007) Conselhos consultivos e comissões locais viabilizam o aumento da participação local (Koehnen & Cristóvão, 2006), tal como aconteceu com as Comissões Municipais do P1MC, e Conselhos territoriais e municipais no contexto da ação da sociedade civil no Semiárido brasileiro. A gestão institucional descentralizada foi, segundo depoimentos dos entrevistados, um dos pontos-chave para a implementação direta do grande número de Tecnologias Sociais (TS) no Semiárido brasileiro até maio de 2019, como mostra o quadro 1 a seguir.

Quadro 1: Número e finalidade das TS implementadas pela ASA²³⁷

Nº de TS	TS	Finalidade
626.791	Cisterna de 16m ³	Água para beber e cozinhar
103.528	Cisterna de 52m ³ + tanques de pedra + barragens subterrâneas	Água para a produção agrícola familiar
6.848	Cisternas de 52m ³ em escolas rurais	Água para beber
793	Bancos de sementes crioulas, nativas, ou adaptadas	Produção vegetal
223	Viveiros de mudas de árvores	Produção vegetal
1.319	Boletins “O Candeeiro”	Comunicação e difusão de TS
57.930	Encontros de troca de conhecimentos e experiências	Comunicação e difusão de TS

A capacidade de implementar e desenvolver TS constituiu-se num fator preponderante de influência em políticas públicas, por gerar capacidade de demonstração da funcionalidade e da eficácia das TS, como um fator de convencimento de gestores públicos, iniciativa privada e cooperação internacional. O P1MC, neste sentido, tornou-se uma ampla “montra” de processos sociais de desenvolvimento regional de sucesso. Durante a COP 3 (Conferência da ONU para o Combate à Desertificação) em Olinda, em novembro de 1999, a sociedade civil montou um parque demonstrativo de tecnologias sociais para o qual convidou o então Ministro do Meio Ambiente à época. Segundo uma pessoa entrevistada, *...foi feita a apresentação da cisterna para ele, desde o processo de construção, na relação com a família, que, na época, era muito mais participativo... e depois da apresentação ele disse que havia se encantado com a tecnologia (cisterna) e que a tecnologia faria a diferença numa família agricultora: “Precisamos ver um meio do governo contribuir com essa tecnologia”. ...Não foi uma coisa pensada: foi a partir da cisterna demonstrativa e a partir da capacidade que tivemos de levar o ministro lá. Ninguém sabia se ele iria ou não e a UNICEF, apoiada pela OXFAM-GB, DED e CRS, teve grande mérito na mobilização do ministro (E 18 OSC).*

As diferentes atividades de comunicação da ASA, através do seu setor de comunicação (a ASACom), foram também importantes para influenciar políticas e programas oficiais, com destaque para três estratégias principais: 1^a) sistematização de “histórias de vida”, difundidas por todo o semiárido através do boletim “O Candeeiro” com a publicação 1.319 exemplares²³⁸; 2^a) organização de dados e informações sobre o processo de formação e construção de TS, principalmente de cisternas, que resultou na construção do “mapa de tecnologias sociais”²³⁹; 3^a) ampla difusão de

236 Fonte: <https://docs.google.com/forms> (Referenciado no texto, mas não acessível para manter anonimato).

237 Informações e dados recolhidos do Sítio WEB da ASA <https://www.asabrasil.org.br/mapatecnologias/>. Visita em 28.05.2019.

238 Boletins “O Candeeiro” acessíveis em: <https://www.asabrasil.org.br/acervo/o-candeeiro>. Visita em 28.05.2019.

239 Mapa de Tecnologias Sociais acessível em: <http://www.asabrasil.org.br/mapatecnologias/>. Visita em 30.05.2019.

informações e dados (publicações, resultados de investigações, programas de rádio, vídeos, etc.) e veiculação de outros materiais de fácil decodificação pelas comunidades, fomentando a circulação de informações e promovendo o aprendizado coletivo.

Portanto, a implementação de um grande número de tecnologias sociais no Semiárido, creditada à ação da ASA, tornou-se realidade devido ao poder de articulação política, gestão institucional, mobilização social e comunicação, experienciado pelos gestores da rede, facilitando o acesso a recursos, políticas e programas públicos de apoio à agricultura familiar no Semiárido. Um modelo desta articulação é demonstrado na figura 1 a seguir.

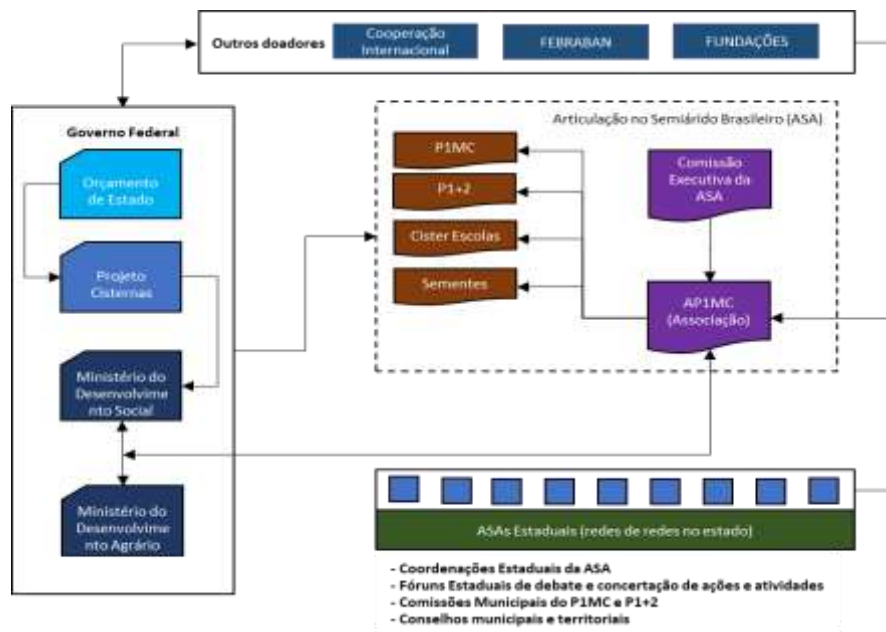


Figura 1: sociograma representativo das relações entre os atores sociais envolvidos na gestão e no suporte político-financeiro da ASA.

Nota: elaboração do autor.

A figura 1 evidencia três principais dimensões sociais das ações estratégicas da ASA: os doadores; as arenas de debate político, enquanto espaços de controle social; e, a estrutura político-executiva: a Comissão Executiva (CE) e a Associação Programa Um Milhão de Cisternas (AP1MC). Tais dimensões articuladas com as relações em evidência configuram uma harmonização de tarefas, em diferentes arenas, que possibilitaram à ASA executar programas tão complexos como o P1MC e P1+2, provavelmente devido à experiência e aprendizados que a Comissão Executiva adquiriu ao longo dos anos.

O P1MC foi, portanto, o programa da sociedade civil, cujos resultados influenciaram grande parte das ações de desenvolvimento regional e territorial, a começar pelo convencimento dos doadores de recursos, principalmente o governo federal entre os anos de 2003 a 2014. Embora a influência da sociedade civil tenha se enfraquecido, entre 2011 e 2014, o governo federal continuou a financiar parte dos programas da ASA (e de outras redes).

Os recursos oficiais permitiram às redes e ONGs, implementar os programas relacionados com o novo paradigma da convivência com o Semiárido, a partir do qual, cada TS passava por um processo de coevolução e desenvolvimento coletivo-participativo, como pressuposto, como se pode perceber no quadro 2 a seguir, o qual traz o exemplo da evolução cognitiva e prático-operacional da cisterna de placas para armazenar água das chuvas para beber e cozinhar.

Quadro 2. coevolução da TS cisterna de placas de 16m³, em cinco passos²⁴⁰

1. A Cisterna de placas com capacidade de armazenar 16 m³ de água da chuva, foi desenvolvida por Manoel Apolônio de Carvalho, alcunha Nel, um agricultor do Estado de Sergipe. Em São Paulo ele aprendeu a técnica de construção de piscinas que junta placas curvas de argamassa, dando o formato circular.
2. Ele usou a mesma técnica para construir as primeiras cisternas para amigos e vizinhos, com a ajuda das próprias famílias. A ideia e as cisternas se espalharam rapidamente pela sua comunidade. A nova cisterna era barata, fácil de fazer e retinha água melhor do que as tradicionais feitas de tijolos cozidos de argila.
3. Investigadores da cooperação francesa, que trabalhavam em Pintadas, Bahia, tiveram conhecimento da novidade e, após uma visita às cisternas do Nel, levaram a ideia e a técnica de construção para aquele município, apoiados pela ORSTOM e o governo municipal.
4. Outras ONGs no Semiárido também se interessaram em testar as cisternas do Nel. Outros pedreiros foram capacitados e o conhecimento sobre a construção se espalhou junto com a tecnologia, tornando-se de domínio público, e de implementação difusa no Semiárido, a partir de processos de educação popular, metodologias participativas e princípios pedagógicos de aprendizagem e de critérios de atendimento a famílias mais pobres.
5. No final dos anos 90, durante a Conferência das Partes da Convenção das Nações Unidas para o Combate à Desertificação, a COP 3, construiu-se

²⁴⁰ História elaborada a partir de informações e dados evidenciados nas entrevistas (E 30 CIQ; E 11 RST; E 10 RST, E 04 OSC, E 19 ACD; E 28 ACI; E 31 RST) e coletadas em reportagens publicadas no Sítio web da ASA, Governo Federal e outros. Fontes: (Mattos, 2017); <https://paticionunes.blogspot.com/2017/09/premiado-pela-onu-programa-cisternas.html>; <https://www1.folha.uol.com.br/empreendedorsocial/2018/05/cisterna-e-a-tecnologia-mais-eficaz-contraseca-diz-especialista.shtml>; <http://www4.planalto.gov.br/consea/comunicacao/noticias/2017/setembro/asa-recebe-na-china-o-chamado-oscar-das-politicas-publicas>; <https://www1.folha.uol.com.br/empreendedorsocial/2018/05/cisterna-e-a-tecnologia-mais-eficaz-contraseca-diz-especialista.shtml>.

um acordo ousado com o então Ministro do Meio Ambiente e iniciou-se, já no ano 2000 a construção de 500 cisternas, que resultaria na mais ousada ideia de construção descentralizada de cisternas e outras TS de convivência com as condições de semiaridez, jamais vista no país, resultando em 626.791 cisternas contruídas diretamente pelas organizações da ASA, até maio de 2019. Este número, somado aos de outras iniciativas de construção, chegam ao total número de 1,2 milhão de cisternas construídas em todo o Semiárido.

Esta breve sistematização da história da evolução cisterna de placas, para armazenar água das chuvas, para famílias, de até 5 pessoas, suprirem suas necessidade de beber e cozinhar durante um ano, descreve etapas cognitivas de cocriação e coevolução (Petersen & Silveira, 2007; Ploeg, 2014; Sabourin, 2008) participativa vivenciadas em implementações de outras tecnologias sociais, experiências e processos de mobilização social (Petersen, 2014) também desenvolvidos pela ASA e outras redes no Semiárido.

3.2. Avanços paradigmáticos e influência nas negociações de políticas públicas

Independentemente do momento histórico em que ocorre, o papel desempenhado pela sociedade civil frente ao Estado é concebido como autolimitado: não substitui a função dessa estrutura, porém exerce influência sobre suas decisões políticas, sem necessariamente criar estruturas paralelas, a partir de pressão social e de ação direta. É realizado em dois planos: um, constituído por diversos tipos de ação coletiva (ofensivo); outro de caráter defensivo, para estruturar identidades coletivas e conquistar espaços na forma de direitos mais amplos (Teixeira, 1999), como sugere este trabalho no contexto do objeto estudado.

O padrão de negociação de políticas públicas para a agricultura familiar no Semiárido adquiriu novas dinâmicas e novas formas de expressão a partir das mobilizações e pressões sociais de redes e organizações da sociedade civil, que se concretizaram numa maior participação desta nos conselhos, fóruns e conferências, enquanto arenas de debate e tomada de decisão sobre políticas e programas. (Dias, 2004; Petersen, 2014; Possas, 2013; Sabourin, 2007, 2014). Petersen (2014) sugere, enquanto metáfora, que “ao novo não se permite roupagem velha”. Em outras palavras, as organizações da sociedade civil passam a atuar buscando alcançar melhores condições de vida e superação dos desequilíbrios sociais para as populações rurais. Por outro lado a principal marca das organizações da sociedade civil era manter sua independência dos setores público e privado, permitindo-lhes experimentar mecanismos de luta cidadã, identificada com as camadas populares, de grande importância para se fortalecer, defender a democracia e reconstruir um ideário de transformação social (Possas, 2013).

A participação da sociedade civil em conselhos, fóruns e conferências foi determinante para concretizar suas reivindicações, resultantes de pressões populares no Semiárido. Um exemplo é a luta por mais direitos e acesso a políticas de desenvolvimento para as populações do campo, iniciada bem antes da ocupação da SUDENE²⁴¹ em 1993, mas que atinge o ápice naquela ocupação, durante a qual se elabora o documento “Ações Permanentes para o Desenvolvimento do Nordeste / *Semiárido* Brasileiro”²⁴² com propostas da sociedade civil para áreas estratégicas de desenvolvimento regional²⁴³.

A ocupação da SUDENE, foi um ato de protesto que deu visibilidade à situação de calamidade vivenciada na região. Os trabalhadores rurais do Semiárido, e o conjunto da sociedade civil organizada, exigiram do poder público providências contra a situação de flagelo causada pela grave seca na região, reivindicando ações permanentes e sustentáveis para reverter o quadro de miséria, abandono e humilhação a que foi submetida a sua população (Fórum-Nordeste, 1993).

Embora a sociedade civil tenha vivenciado momentos de desmobilização social após a referida ocupação, ela se rearticula e forma a ASA no final de 1999, “como parte de um processo de articulação em rede, reunindo, desde ONGs de maior porte até Associações Comunitárias Rurais” (Lima, Koehnen, & Pires, 2016, p.14), e, a partir daí, sob uma nova formatação a sociedade civil ocupa as arenas políticas e se qualifica para os debates naqueles espaços que se diversificam cada vez mais, culminando sua participação entre os anos de 2003 e 2010, período no qual o governo teve mais abertura para criar e manter espaços de participação da sociedade civil. O quadro 4, a seguir, ilustra bem esta afirmativa, mesmo trazendo apenas o exemplo da participação das seis OSCs referenciais nesta investigação. As evidências recolhidas nas entrevistas, revelaram que estas seis OSCs participaram de fóruns e conselhos, principalmente nos municípios e territórios, sob a coordenação e orientação das redes, principalmente da ASA, resultando numa formidável presença da ASA em praticamente todos os territórios da região, como ilustramos a seguir com o depoimento de um dos entrevistados:

A ASA está nos mais longínquos rincões, através das organizações filiadas, seja uma ONG local, seja um grupo ou associação comunitária. Esses atores sociais dão voz à ASA e fazem com que o Estado esteja presente. Assim a ASA cumpre um dos mais importantes papéis: o de fazer com que o Estado esteja presente no Semiárido (E 11 RST).

O número de organizações da sociedade civil filiada à ASA é incerto, porque a ASA não exige um registo formal de filiação. Em 2007 eram “cerca de 700 entidades” (Duque, 2008, p.137), ou “800 organizações” em atuação (Küster & Martí, 2009, p.11), ou cerca “de 600...” (Luna, 2011, p.38). O número, neste caso é o que menos importa, mas é relevante reafirmar

²⁴¹ O evento de ocupação da SUDENE foi realizado pelo FÓRUM-NORDESTE e contou com o apoio político e financeiro de CESE, FASE, OXFAM-GB, SACTES/DED, CRS, da própria SUDENE e da Cáritas Brasileira.

²⁴² Em maio de 1993 foram publicadas e distribuídas 5000 (cinco mil) cópias do referido documento, cujo conteúdo é reconhecido como importante referencial para a evolução da formulação de políticas públicas para a agricultura familiar no Semiárido.

²⁴³ Segundo Fórum-Nordeste (1993), as “ações permanentes” foram as seguintes: i) desenvolvimento científico e tecnológico apropriado; ii) desenvolvimento comunitário e fortalecimento da organização dos pequenos produtores; iii) ampliação da infraestrutura produtiva e social; iv) política agrícola diferenciada; v) democratização das políticas públicas; e, vi) reestruturação fundiária.

dois destaques desta ação em rede: o primeiro é que essas organizações são sindicatos, igrejas, ONGs e associações, orientadas pela “Declaração do *Semi-Árido*” da ASA e focadas no princípio da “Convivência” nesse espaço geográfico e social (Duque, 2008); a segunda é que o conjunto de organizações teve indiscutível influência nos conselhos locais, territoriais, estaduais e nacionais. Trazendo um exemplo, Lima (2019) lista 12 redes sociotécnicas e nove conselhos e fóruns territoriais, estaduais e nacionais, dos quais participam as seis OSCs que participaram diretamente deste estudo de caso (p. 216), sem contar as dezenas de conselhos e comissões com as quais interagiram nos municípios de atuação. Este exemplo ilustra a capacidade de influência exercida pelo conjunto de organizações da sociedade civil filiadas à ASA, nas arenas de debate.

Todavia, não foi somente os conselhos, fóruns e conferências que a sociedade civil influenciou. Fê-lo também no âmbito dos ministérios e na Casa Civil, organismos governamentais que mostram considerável abertura para tratar as demandas oriundas dos debates sobre políticas públicas e programas nos diversos níveis geográficos de representação institucional. Alguns autores confirmam tal afirmativa (Belik, 2015; Freitas & Silveira, 2015; Grisa & Schneider, 2014; Silva, 2008), a qual é também ilustrada pelo depoimento de um entrevistado, ao destacar a relação Estado-sociedade, principalmente entre os anos de 2003 e 2010:

... houve uma característica interessante que foi a abertura para o diálogo e o respeito às instâncias de formulação de políticas públicas. Aquele governo (do PT) sempre respeitou a autonomia do CONDRAF (Conselho Nacional de Desenvolvimento Rural Sustentável)²⁴⁴, sempre ouviu o Conselho de Desenvolvimento Econômico e instituiu as conferências nacionais como um instrumento de definição de políticas públicas. Então tinha uma dinâmica de definição de políticas públicas e isso no meio rural era muito forte: as políticas de crédito, os programas de compra institucional... bem como o CONSEA, que tinha um papel muito importante na definição de recursos para, por exemplo, o programa cisternas, o que tornava aquele conselho num espaço de extrema relevância na definição de políticas públicas na ótica da agricultura familiar (E 03 CIQ).

Mas nem todos os entrevistados concordaram com esta afirmativa otimista. Um deles afirma que, mesmo no período em que o Governo Federal deu mais abertura para uma aproximação com a sociedade civil, estabelecendo processos e ações mais efetivas e construindo sinergias para atuar conjunta e complementarmente, nem tudo funcionou bem. Enquanto a sociedade civil defendia uma dotação de recursos para a agricultura familiar que se aproximasse, ou mesmo ultrapassasse, o montante direcionado para a agricultura empresarial, o governo mantinha a diferença historicamente estabelecida para um e outro setor produtivo no campo, divergindo estrategicamente do que defendiam os movimentos sociais rurais. É o que comprovamos em depoimentos resultantes das entrevistas, dos quais destacamos dois:

...mesmo com um governo mais progressista como o que a gente tinha antes, a gente também teve alguns momentos que, eu acho que da própria disputa deste “mercado”, ... digamos, com as empresas e tal, desse setor, eu acho que pegando aí do agronegócio, do hidronegócio, ... a balança pesou mais para aquele lado. Eu acho que tinha muito a ver com a ação política daquele momento, ... de tentar negociar entre o agronegócio e a agricultura familiar, e conseguir manter os dois (E 05 OSC).

O Governo do Partido dos Trabalhadores não “abriu” a Agência Brasileira de Cooperação (ABC) para a possibilidade de fortalecer seriamente a agricultura familiar e os processos de cooperação nesta perspectiva. A nossa cooperação (oficial) foi muito ruim. Numa reunião com EMBRAPA e CONTAG, eu ouvi da CONTAG que “dos 20 projetos que a EMBRAPA tinha de cooperação com a África, só um era na base da Agricultura Familiar ... Então tinha 19 que era pra transposição, pro agronegócio, ... transgênico, etc. (E 09 ACI).

Os depoimentos acima revelam que a própria política governamental bilateral de cooperação, também não priorizava a agricultura familiar, na intensidade desejada pela sociedade civil. A própria ABC poderia ter tido um papel muito diferente a fomentar processos de cooperação que valorizasse mais a participação da sociedade civil, da agricultura familiar. Ou seja, o governo manteve o maior apoio à agricultura empresarial, como afirma uma pessoa entrevistada:

...o marco (de investimento) é mesmo o PRONAF²⁴⁵, mas depois vieram outras políticas, principalmente no governo Lula, quando o debate sobre a agricultura familiar passa a ter um lugar no governo. Mesmo assim, se a gente compara com o agronegócio, as diferenças, por exemplo de investimento, ainda guardam uma grande distância entre um e outro (E 21 OSC).

Para esta entrevistada, embora o debate sobre a agricultura familiar passe a ter lugar no governo, seria necessário inverter (ou equiparar) os montantes de investimentos feitos para a agricultura familiar e para o agronegócio, o que efetivamente não aconteceu. Tomando como exemplo o ano agrícola 2015-2016, o volume de recursos anunciado pelo governo foi de R\$ 187,7 bilhões para o Plano Agrícola e Pecuário (PAP) (85,7%) e R\$ 28,9 bilhões para o PRONAF (14,3%), disponibilizando o valor total de R\$ 216,6 bilhões para financiar a safra, um aumento de 20% em comparação ao ano agrícola anterior. Este valor é expressivo se comparado ao Valor Bruto da Produção Agropecuária (VBPA) em 2015, que foi de R\$ 498,5 bilhões (INPUT, 2016).

As cifras falam por si sós e mostram a grande diferença entre um e outro investimento, nos dois anos destacados, informação esta, também reafirmada pelo depoimento a seguir:

²⁴⁴ O CONDRAF assume a função de propor diretrizes para a formulação e a implementação de políticas públicas ativas no que diz respeito ao desenvolvimento rural sustentável, à reforma agrária e à agricultura familiar, articulando governos em diferentes níveis e as organizações da sociedade civil (Weid, 2006b).

²⁴⁵ Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar (PRONAF).

O Governo (entre 2003-2015) apostou muito mais no agronegócio do que na agricultura familiar..., tanto no que se refere aos recursos como nas batalhas travadas no Congresso: a sociedade civil perdeu todas as batalhas relacionadas com os transgênicos; venceram as grandes empresas de agronegócio que dominam o mercado de sementes de grandes monoculturas a ex. da soja. ... Não conseguimos quebrar a hegemonia do agronegócio e isso está muito claro ao examinarmos os orçamentos do MDA (Ministério do Desenvolvimento Agrário) e do MAPA (Ministério da Agricultura, Produção e Abastecimento), via Planos Safra anuais (E 20 OSC).

As evidências nos mostram, portanto, que do ponto de vista histórico a sociedade civil influenciou em políticas públicas para o Semiárido, mas somente pelas conquistas somadas ao longo do tempo, desejando, entretanto, ter maior poder de influência nos ministérios, programas e projetos de governo voltados para a agricultura familiar. O propósito da sociedade civil era de que a agricultura familiar se constituísse na base estrutural para o desenvolvimento rural do país como um todo, coisa impensável para os estrategistas de governo à época, dadas as atuações em diferentes frentes das diversas forças políticas com objetivos de desenvolvimento tão distantes e contraditórios, no que se refere ao modo de produção agrícola.

4. CONSIDERAÇÕES CONCLUSIVAS

O artigo analisou um fenômeno social ocorrido no Semiárido brasileiro, caracterizado pela influência da sociedade civil nas formas de negociação e implementação de políticas de fortalecimento da agricultura familiar na região.

A maior participação da sociedade civil nos conselhos municipais, territoriais, estaduais e nacionais permitiu-lhe maior efetividade nas decisões estratégicas sobre políticas públicas, desde os estágios primários de discussão e formulação, até o estágio de implementação destas.

A sociedade civil desempenhou um importante papel no processo de influência às políticas direcionadas à agricultura familiar na região, para o qual podem-se dar três destaques: 1º) o apoio da Cooperação Internacional, principalmente nas décadas de 80 e 90, permitindo, assim, acumular conhecimento para atrair outros recursos, inclusive recursos governamentais; 2º) a visibilidade dos problemas sociais, económicos e ambientais proporcionada pelas mobilizações sociais a reivindicar programas e políticas públicas de convivência com as condições de semi-aridez; 3º) as experiências de mobilização social da sociedade civil e a implementação de tecnologias sociais possibilitou às organizações e redes construir e compartilhar um rico conhecimento sobre convivência com as condições de semi-aridez da região.

Neste sentido sugerimos que a sociedade civil teve influência no aprimoramento das seguintes políticas e programas mais diretamente relacionadas com a agricultura familiar: 1ª) o PRONAF, a partir da ampliação dos tipos de financiamento alcançando públicos específicos (ex. mulheres, jovens) e das modalidades de produção (ex. agroecologia, agroindústria); 2ª) o Programa Nacional de Alimentação Escolar (PNAE), uma adaptação da antiga política pública de compra e distribuição de merenda escolar, é reformulado com novas estratégias, incluindo a compra de alimentos da agricultura familiar; 3ª) o Programa de Aquisição de Alimentos (PAA): modalidade surgida no contexto do trabalho da Companhia Nacional de Abastecimento (CONAB), de grande importância para fortalecer a agricultura familiar. Estes três programas juntos foram estratégicos para mudar o formato das relações interorganizacionais e contribuir para mudar as formas de negociar e implementar políticas e programas a partir dos debates locais e territoriais nos conselhos, comissões conferências, fundados em aprendizados locais.

Entretanto, destacaram-se nas entrevistas os depoimentos que afirmaram a maior participação do governo federal, entre 2003 e 2010, proporcionada pela maior abertura para a construção de sinergias e melhoramento da relação Estado-sociedade, apesar de mantidas as diferenças entre os investimentos no agronegócio (85,7%), em relação aos investimentos na agricultura familiar (14,3%), tendo como referência o ano agrícola 2015-2016.

Mesmo com o corte brutal de verbas do governo em 2016, que praticamente inviabilizou os projetos, a ASA deu continuidade ao trabalho de compartilhar a metodologia, as tecnologias e os processos sociais de desenvolvimento rural sustentável para outros povos de regiões semi-áridas. Desde três anos atrás, com o apoio da FAO-ONU, desenvolve uma proposta de ajuste de seus programas para países do Sahel e do Corredor Seco da América Central. Foram feitos eventos de intercâmbio de conhecimentos, informações e tecnologias de convivência com o semi-árido com agricultores/as, técnicos/as assessores/as das regiões semi-áridas citadas e construída uma cisterna demonstrativa na região do Sahel, mais precisamente no Senegal.

Pelos números apresentados no Quadro 1 (pág. 7), mas também pelo facto de mobilizar e formar cidadãos para a convivência com o semi-árido, bem como novos pedreiros a cada ano, para construir cisternas, a ASA recebeu um prêmio internacional de segunda melhor e mais efetiva política pública para áreas em processo de desertificação. O evento ocorreu na província de Ordos, China, em setembro de 2017 durante a COP 13. O prêmio, denominado Política para o Futuro, é considerado o Óscar das Políticas Públicas, comemorado em todo o Semiárido, como reconhecimento da influência da ASA em políticas públicas para a região, através da realização, com sucesso, de seus programas, nomeadamente do programa Um Milhão de Cisternas.

Agradecimentos

Agradecemos à Fundação para a Ciência e a Tecnologia (FCT) pela provisão de fundos que viabilizaram a participação no 26th APDR CONGRESS na Universidade de Aveiro, 5 e 6 de julho de 2019, através do CETRAD/UTAD.

REFERÊNCIAS

- Almeida, S. (2009). Construção e desafios do campo agroecológico brasileiro. In P. Petersen (Ed.), *Agricultura familiar camponesa na construção do futuro* (1st ed., pp. 67–84). Rio de Janeiro: AS-PTA Agricultura Familiar e Agroecologia.
- Araújo, T. B. de. (2014). *Nordeste: desenvolvimento recente e perspectivas* (Biblioteca Digital No. 19). *Um olhar territorial para o desenvolvimento: Nordeste* (Vol. 1). Retrieved from <https://web.bndes.gov.br/bib/jspui/handle/1408/2801>
- Belik, W. (2015). A Heterogeneidade e suas Implicações para as Políticas Públicas no Rural Brasileiro. *Revista de Economia e Sociologia Rural*, 53(1), 009–030. <https://doi.org/http://dx.doi.org/10.1590/1234-56781806-9479005301001>
- Brito, P. (2007). *REDES, SOLIDARIEDADE E CIDADANIA DEMOCRÁTICA: A experiência inovadora da Articulação do Semi-Árido - ASA*. Universidade Federal de Pernambuco.
- Campos, J. N. B. (2014). Secas e políticas públicas no semiárido: ideias, pensadores e períodos. *Estudos Avançados*, 28(82). <https://doi.org/10.1590/S0103-40142014000300005>
- Dias, M. (2004). *As ONGs e a construção de alternativas para o desenvolvimento rural: Um estudo a partir da Assessoria e Serviços a Projetos em Agricultura Alternativa (AS-PTA)*. Universidade Federal Rural do Rio de Janeiro. Retrieved from http://r1.ufrj.br/cpda/wp-content/uploads/2011/09/d_marcelo_mina_dias_2004.pdf
- Diniz, P., & Piraux, M. (2011). Agroecologia e convivência com o Semiárido: breves notas de uma longa trajetória de diálogo e interfaces. In J. R. T. de Lima (Ed.), *Agroecologia e Movimentos Sociais* (1st ed., p. 272). Recife: Edições Bagaço.
- Duarte, R. (2004). Entrevistas em pesquisas qualitativas. *Educar Curitiba*, (24), 213–225.
- Duque, G. (2008). “Conviver com a seca”: contribuição da Articulação do Semi-Árido/ASA para o desenvolvimento sustentável. *Desenvolvimento e Meio Ambiente*, (17), 133–140.
- Fórum-Nordeste. (1993). *Ações permanentes para o desenvolvimento do Nordeste Semi-árido brasileiro: propostas da Sociedade Civil*. Recife-PE, Brasil: CONTAG / ASSOCENE.
- Freitas, G., & Silveira, S. (2015). Programa Luz para Todos: uma representação da teoria do programa por meio do modelo lógico. *Planejamento e Políticas Públicas*, (45), 177–198.
- Godoy, A. (1995). Pesquisa Qualitativa: tipos fundamentais. *Revista de Administração de Empresas*, 35(3), 20–29. <https://doi.org/10.1017/CBO9781107415324.004>
- Grisa, C., & Schneider, S. (2014). Três gerações de políticas públicas para a agricultura familiar e formas de interação entre sociedade e estado no Brasil. *Revista de Economia e Sociologia Rural*, 52(Supl. 1), 125–146. <https://doi.org/10.1590/S0103-20032014000600007>
- INPUT. (2016). *Evolução Do Crédito Rural No Brasil Entre 2003-2016* (Vol. 4). Brasília. Retrieved from http://www.inputbrasil.org/wp-content/uploads/2016/08/Evolucao_do_Credito_Rural_CPI.pdf
- Isaac, S., & Michael, W. (1982). *Handbook in research and evaluation: for education and behavioral sciences*. (R. Knapp, Ed.) (2nd ed.). San Diego, California: EdITS publishers.
- Jalfim, F. (2011). Notas sobre a caminhada da Agroecologia no Semiárido pernambucano. In J. R. T. de Lima (Ed.), *Agroecologia e Movimentos Sociais* (1st ed., p. 272). Recife: Edições Bagaço.
- Koehnen, T., & Cristóvão, A. (2006). Constructing a Social Development Network within a Rural Municipal Government in Portugal. *Agricultural Economics Review*, 7(1), 26–34.
- Küster, A., & Martí, J. (2009). *Políticas públicas para o semiárido: experiências e conquistas no Nordeste do Brasil*. (A. Czymmek, Ed.) (1ª). Fortaleza: Konrad Adenauer Stiftung.
- Lima, M. (2019). *Cooperação internacional, organizações e redes da sociedade civil influenciando políticas públicas para a convivência com o Semiárido: contextos locais e sustentabilidade da agricultura familiar*. Universidade de Trás-os-Montes e Alto Douro - UTAD.
- Lima, M., Koehnen, T., & Pires, A. (2016). Contribuições da cooperação internacional, redes e organizações da sociedade civil para os avanços paradigmáticos em políticas públicas para a agricultura familiar e camponesa no Nordeste do Brasil. In *VIII Congresso da APDEA e o II Encontro Lusófono em Economia, Sociologia, Ambiente e Desenvolvimento Rural* (pp. 1–20). Coimbra.
- Luna, C. F. (2011). *Avaliação do Impacto do Programa Um Milhão De Cisternas Rurais (P1MC) na saúde: ocorrência de diarreia no Agreste Central de Pernambuco*. Universidade Federal de Pernambuco.
- Mattos, L. (2017). *Um tempo entre secas: superação de calamidades sociais provocadas pela seca através das ações em defesa da convivência com o semiárido*. Universidade Federal do Rio de Janeiro.
- MDA. (2013). *Políticas públicas para agricultura familiar*. (L. Müller, V. Bianchini, & A. L. B. Zarzar, Eds.), *Ascon/Mda* (1ª). Brasília: Ministério do Desenvolvimento Agrário. Retrieved from <http://www.economia.esalq.usp.br/intranet/uploadfiles/4346.pdf>
- Minayo, M. (2012). Análise qualitativa: teoria, passos e fidedignidade. *Ciência & Saúde Coletiva*, 17(3), 621–626. <https://doi.org/10.1590/S1413-81232012000300007>
- Nascimento, H. (2010). Semiárido Brasileiro e Baiano: dimensão territorial e estratégia de desenvolvimento. In *48º Congresso da Sociedade Brasileira de Economia, Administração e Sociologia Rural - Tecnologia, Desenvolvimento e Integração Social* (p. 17). Campo Grande.
- Nunes, E. M., Tôrres, F. de L., Silva, M. R. F. da, Sá, V. C. de, & Godeiro-Nunes, K. F. (2015). Dinamização Econômica e Agricultura Familiar: limites e desafios do apoio a Projetos de Infraestrutura (Proinf) em territórios rurais do Nordeste. *Revista de Economia e Sociologia Rural*, 53(3), 529–554. <https://doi.org/10.1590/1234-56781806-9479005303009>
- Patton, M. Q. (1990). Qualitative evaluation and research methods. In Sage (Ed.), *Qualitative designs and data collection* (pp. 169–186). Beverly Hills, CA.
- Pedrosa, A. (2011). *Avaliação da contribuição do Programa de Formação e Mobilização Social para a Convivência com o Semi-árido: Um Milhão de Cisternas Rurais (P1MC) na qualidade de vida da população rural no município de Soledade-PB*. Universidade Federal de Campina Grande.
- Peixinho, A. M. L. (2013). A trajetória do Programa Nacional de Alimentação Escolar no período de 2003-2010: relato do gestor

- nacional. *Ciencia e Saúde Coletiva*, 18(4), 909–916. <https://doi.org/10.1590/S1413-81232013000400002>
- Petersen, P. (2014). Hidden treasures. Reconnecting Culture and Nature in rural development dynamics. In *Constructing a New Framework for Rural Development Research in Rural Sociology and Development* (Vol. 22, pp. 157–194). Emerald Group Publishing Limited. https://doi.org/10.1300/J105v01n02_01
- Petersen, P., & Silveira, L. (2007). *Construção do conhecimento agroecológico: novos papéis, novas identidades*. (P. Petersen & A. Dias, Eds.), *Caderno do II Encontro Nacional de Agroecologia* (1ª). Rio de Janeiro: Articulação Nacional de Agroecologia - Secretaria Executiva. Retrieved from http://198.46.83.194/~leceles/iieb.org.br/files/4813/5215/3881/public_out_construcao_conhecimento.pdf.pdf#page=105
- Ploeg, J. (2014, February). Dez qualidades da agricultura familiar. *Cadernos de Debate*, 7–14. Retrieved from http://aspta.org.br/wp-content/uploads/2014/02/Agriculturas_Caderno_Debate-N01_Baixa.pdf
- Pontes, E. (2013). A Estreita Relação entre Mulher e Água no Semiárido : o Caso do Programa um Milhão de Cisternas Rurais. *Revista Latino-Americana de Geografia e Gênero*, 4(1), 14–21.
- Possas, M. D. C. (2013). Institucionalização das manifestações da sociedade civil :, 11(2), 17–25.
- Sabourin, E. (2007). Que política pública para a agricultura familiar no segundo governo Lula? *Sociedade e Estado*, 22(3), 715–751. <https://doi.org/10.1590/S0102-69922007000300009>
- Sabourin, E. (2008). Face aos Impérios Agro-alimentares: o principio camponês. *Revue Du Mauss Permanente*, 12(7), 1–7. Retrieved from http://www.jornaldomauss.org/jornal/extra/2009_01_20_21_42_37_resenha.pdf
- Sabourin, E. (2014). Origens, evolução e institucionalização da política de agricultura familiar no Brasil (pp. 1–27). Brasília-DF: CIRAD, UMR Art Dev e UnB.
- Sidersky, P., Jalfim, F., & Araújo, E. (2010). *A Estratégia de Assessoria Técnica do Projeto Dom Helder Camara*. (P. R. Sidersky, F. T. Jalfim, & E. Rufino, Eds.) (2ª). Recife-PE, Brasil: FIDA - Fundo Internacional para o Desenvolvimento Agrícola. Retrieved from http://www.projedomhelder.gov.br/site/images/PDHC/Artigos_e_Publicacoes/Projeto_Dom_Helder_Camara/Assessoria_Tecnica_PDHC.pdf
- Silva, R. (2003). Entre dois paradigmas: combate à seca e convivência com o semi-árido. *Sociedade e Estado*, 18(n.1/2), 361–385. <https://doi.org/10.1590/S0102-69922003000100017>
- Silva, R. (2008). *Entre o combate à seca e a convivência com o semi-árido: transições paradigmáticas e sustentabilidade do desenvolvimento*. (A. Costa, Ed.) (1ª). Fortaleza: Banco do Nordeste do Brasil. Retrieved from www.bnb.gov.br
- Silva, S. (2008). *Políticas Públicas e Agricultura Familiar: Uma Abordagem Territorial do Pronaf no Médio Jequitinhonha*. Universidade Federal de Viçosa.
- Stake, R. E. (1999). *Investigación con estudio de casos*. (J. Morata, Ed.) (2nd ed.). Madrid: MORATA.
- Teixeira, E. C. (1999). Sociedade Civil e seu Papel Político: O Local e o Global como Espaços de Participação Cidadã. *O & S*, 6(14), 105–114.
- Wanderley, M. (2014). O Campesinato Brasileiro: uma história de resistência. *Revista de Economia Social Rural*, 52(1), 25–44. <https://doi.org/10.1590/S0103-20032014000600002>
- Weid, J. (1985). Projeto Tecnologias Alternativas/FASE. *Proposta Nº 27 - Experiências Em Educação Popular (FASE)*, 9–13.
- Weid, J. (1988a, January). A trajetória do Projeto Tecnologias Alternativas. *Proposta Nº 36, Ano XIII - Experiências Em Educação Popular (FASE)*, 2–7.
- Weid, J. (1988b, January). As práticas inovadoras: identificação, sistematização e difusão. *Proposta Nº 36, Ano XIII - Experiências Em Educação Popular (FASE)*, 8–13.
- Weid, J. (2006a, April). A transição agroecológica das políticas de crédito voltadas para a agricultura familiar. *Revista Agriculturas*, 18–20.
- Weid, J. (2006b, April). Construindo políticas públicas em apoio à agroecologia. *Agriculturas*, 4–6.
- Weid, J. (2013). 30 anos de AS-PTA: Uma visão pessoal Parte I – A gênese do Projeto Tecnologias Alternativas. Rio de Janeiro: AS-PTA Agricultura Familiar e Agroecologia. Retrieved from <http://aspta.org.br/2013/05/30-anos-de-as-pta-uma-visao-pessoal-parte-i-a-genese-do-projeto-tecnologias-alternativas/>
- Yazan, B. (2015). Three approaches to case study methods in education: Yin, Merriam, and Stake. *The Qualitative Report*, 20(2), 134–152. Retrieved from <http://www.nova.edu/ssss/QR/QR20/2/yazan1.pdf>
- Yin, R. (2001). *Estudo de caso: Planejamento e Métodos* (2ª). Porto Alegre: Sage Publications.
- Yin, R. (2009). *Case study research: design and methods. Applied social research methods series ;* (4th ed., Vol. 5.). SAGE Publications. <https://doi.org/10.1097/FCH.0b013e31822dda9e>